

§ 173

### **Samverkansplan för Avfall Norrbotten**

Kommunförbundet Norrbotten har sedan 2002 arbetat med samverkansfrågor inom avfallsområdet. Arbetet har i huvudsak bedrivits i olika projekt, periodvis med statligt stöd. *Grunden för samverkan finns i en överenskommelse kommunerna emellan* och i en regional avfallsplan. De senaste åren har tanken på att bilda ett kommunalförbund för avfallsfrågorna i Norrbotten stått i fokus. Efter behandling i kommunerna har detta dock inte visat sig möjligt. Samverkan måste finna andra former i framtiden.

Under hösten 2007 har en samverkansplan för "Avfall Norrbotten" utarbetats med förebild i Västerbottenskommunernas samverkan (se. bil). *Planen har diskuterats och godkänts vid träffar med kommunernas avfallsansvariga, tekniska chefer och miljöchefer.* För planens genomförande krävs en resurs i form av en anställd samordnare. Formerna för anställningen beskrivs i planen som nu lämnas till politisk behandling i styrelsen.

Styrelsen har 2008-02-28, § 167, beslutat

Att återremittera ärendet till kansliet för ytterligare beredning

Att ärendet ska föreläggas styrelsen till sammanträdet 2008-06-12

Kansliets förslag:

att godkänna samverkansplanen och rekommendera kommunerna att anta denna, samt

att anställa en samordnare för avfallsfrågorna enligt intentionerna i planen.

Presidiet föreslår styrelsen besluta

att godkänna samverkansplanen och rekommendera kommunerna att anta denna, samt

att anställa en samordnare för avfallsfrågorna enligt intentionerna i planen



Styrelsen beslutar

att godkänna samverkansplanen och rekommendera kommunerna att anta denna, samt

att anställa en samordnare för avfallsfrågorna enligt intentionerna i planen

\_\_\_\_\_

# **Samverkansplan för Avfall Norrbotten för perioden 2008-08-01 – 2010-08-01**

## **1. Inledning**

### **1.1 Bakgrund**

Samverkan inom avfallsområdet har bedrivits i olika former och i olika projekt i Norrbotten under ett antal år. Som grund för arbetet har den Regionala avfallsplan samt den "Överenskommelse" varit som beslutades av Norrbottenskommunerna 2002.

Fyra olika delprojekt har utgjort stommen i arbetet; huvudprojekt för samverkan, kompetensinventering, utbildning och information samt avfallswebb. Projekten har haft ekonomiskt stöd från finansdepartementet genom "Glesbygdskommuner i samverkan".

Inom ramen för kompetensutvecklingsprojektet har frågan om bildandet av en fastare organisation framför allt för de s.k. "insamlingskommunerna" aktualiserats. Länets insamlingskommuner är de kommuner som inte själva hanterar avfall i någon typ av avfallsanläggning eller deponi utan i huvudsak samlar in avfallet och transporterar detta vidare. Den omfattande kompetensundersökning som genomförts i alla länets kommuner visar att i insamlingskommunerna är resurserna och kunnandet inom avfallsområdet begränsat och att det därför vore ett lämpligt område för samverkan. För dessa kommuner består också det konkreta arbetet inom avfallsområdet i huvudsak av att genomföra upphandlingar av entreprenörer för transporter. Detta medför att samverkan även skulle ge ekonomiska fördelar genom en samordnad upphandling.

De kommuner som inte betecknas som insamlingskommuner skulle i en samverkan också få fördelar genom att vara delaktig i de upphandlingar eller andra verksamheter som känns angelägna.

Samverkanstanken har sedan 2004 fokuserat på att bilda ett kommunalförbund för avfallsfrågorna. Dock har förutsättningarna inte funnits för ett förbund och samverkan måste därför finna andra former i framtiden.

### **1.2 Varför samverkan och vad kan ett samarbete ge?**

I Kommunförbundet Norrbottens utredning "Kommunalförbund för avfallsfrågorna - en möjlighet för Norrbotten" beskrivs detta på följande sätt

Varför samverkan?

- \* Kraven ökar – Samarbete blir allt mer nödvändigt.
- \* De flesta kommuner i etablerade samverkansorgan är små eller medelstora och ser fördelar med samarbete i större grupperingar.

- \* Minskad befolkning
- \* Generationsskifte – kompetensfråga

Vad kan ett samarbete ge?

- \* Bättre nyttjande av personella och ekonomiska resurser.
- \* För att sluta "uppfinna hjulet" krävs samarbete.
- \* Bidrar till kompetensutveckling och effektivare arbetsformer – Tillvarata och utveckla kompetenser och resurser.
- \* Höjer kunskapen och diskuterar utveckling utifrån lagar och myndighetskrav.
- \* Kostnadseffektivitet, men inga snabba besparingar.
- \* Gemensamma riktlinjer och begrepp för personal, kunder och brukare
- \* Bättre möjligheter för långsiktig planering, strategiska och långsiktiga beslut.

### **1.3 Samverkansplan för Norrbottenskommunerna inom avfallsområdet**

På uppdrag av Norrbottenskommunernas avfallsansvariga har Kommunförbundet Norrbotten tagit fram detta förslag till samverkansplan för kommunerna inom avfallsområdet. Västerbottenskommunernas samverkan har fungerat som förebild.

## **2. Syftet med en samverkansplan**

Syftet med samverkansplanen är att

- beskriva arbetsformerna i Avfall Norrbotten
- peka ut samverkansområden
- säkerställa finansiering av en resursperson för perioden fram till 2010-08-01
- beskriva organisationen Avfall Norrbotten, dess arbetssätt, ekonomi, ansvar och delegation

## **3. Avfall Norrbottens mål**

Målet för Avfall Norrbotten är att genom samverkan uppnå bättre och mer ekonomiska lösningar än vad en enskild kommun kan åstadkomma själv samt hitta möjliga organisationsformer.

## **4. Samverkansområden**

Samverkansområdena är följande:

- Stödja kommunerna inom avfallshanteringen
- Samordna och planera gemensamma aktiviteter

- Samordna remissyttrande
  - Vara sakkunnig
  - Framtida organisationsformer för kommunal avfallshantering
  - Avtal, upphandlingar och förhandlingar
  - Avfallsbehandling
  - Producentansvaret
  - Informationsinsatser
  - Utbildning
  - Avfallsplaner, förordningar och taxor
  - Omvärldsbevakning
- Aktiviteterna preciseras i en årlig aktivitetsplan med ett tillhörande kalendarium.

## **5. Organisation för Avfall Norrbotten**

### **5.1 Avfall Norrbottens sammansättning**

#### Avfall Norrbotten består av

- en (1) renhållningsansvarig från varje kommun,
- en (1) representant för miljö- och hälsoskydd från en kommun i länet,
- en (1) miljö- och teknikhandläggaren på Kommunförbundet Norrbotten
- en (1) av Kommunförbundet Norrbotten projektanställd samordnare

#### Avfall Norrbottens uppdrag

Avfall Norrbottens uppdrag är att

- besluta om budget samt göra en uppföljning minst två (2) ggr per år
- besluta om ekonomiska prioriteringar
- besluta om verksamhetsplan och dess innehåll
- utvärderingar och uppföljningar genomförs
- besluta om vilka aktiviteter som ska genomföras och upprätta ett kalendarium
- besluta om olika arbetsgrupper (se not.5.4)
- delegera olika arbetsuppdrag
- vara ett stöd och bollplank för den projektanställda samordnaren

#### Avfall Norrbottens möten

Avfall Norrbotten träffas ca 4 (4) gånger per år. Alla i Avfall Norrbotten kallas då till dessa möten. Ordförande är sammankallande och gruppens talesman om ingen annan utses. Kommunförbundets miljö- och teknikhandläggare är sekreterare.

### Förberedelser inför Avfall Norrbottens möten

Avfall Norrbottens möten bereds av ordförande, Kommunförbundets miljö- och teknikhandläggare och samordnaren.

## **5.2 Planeringsgruppen**

### Planeringsgruppens sammansättning

- representant från inlandskommunerna
- representant från fyrkanten
- representant från Malmfälten (Kraftfält Norr)
- representant från Tornedalskommunerna
- samordnaren
- Kommunförbundets miljö- och teknikhandläggare.
- representant från länsstyrelsen

### Planeringsgruppens uppdrag är att

- föreslå verksamhetsinriktning för Avfall Norrbotten
- ta fram förslag till verksamhetsplan
- ta fram förslag till aktivitetsplan och kalendarium
- vara stöd och bollplank för samordnaren
- följa upp verksamheten

### Resurspersonens uppdrag är att

- utföra uppdrag och arbetsuppgifter som Avfall Norrbotten beslutar
- sprida nyheter och information till Avfall Norrbotten
- samordna uppdrag
- hålla kontaktlista för Avfall Norrbotten aktuell

## **5.3 Arbetsgrupper**

Avfall Norrbotten beslutar och utser vid behov arbetsgrupper som ska arbeta med specifika frågor.

Avfall Norrbotten beslutar och utser vilka personer som ska ingå i respektive arbetsgrupp samt

vilket syfte, uppdrag eller om möjligt vilken målsättning gruppen har.

Arbetsgrupperna som tillsätts kan alltså variera under tiden.

## **6. Aktivitetsplan**

Avfall Norrbotten gör årligen en gemensam aktivitetsplan där samverkan preciseras. Aktivitetsplanen bygger på de i samverkansplanen utpekade områdena.

## **7. Verksamhetsberättelse**

Årligen upprättas en verksamhetsberättelse och ekonomisk redogörelse för Avfall Norrbotten.

## **8. Ekonomi**

### **8.1 Kostnader**

Avfall Norrbottens kostnader består i huvudsak av

- personalkostnader för en (1) projektanställd samordnare (lön, skatter och sociala avgifter)
- resor och traktamenten för resurspersonen
- telefon, dator etc.

I den mån man inom ramen för samverkan vill genomföra åtgärder som innebär extra kostnader måste extra medel tillskjutas från kommunerna, det kan exempelvis röra sig om kostnader i samband med upphandlingar etc.

### **8.2 Intäkter**

Beräknade intäkter består i huvudsak av kontantinsatser från Norrbottens kommuner

### **8.3 Budget för perioden 2008-08-01 – 2010-08-01**

Beräknade kostnader och intäkter beskrivs i bilagd budget. Budgeten utgör underlag för beräkning av kommunernas ekonomiska åtagande.

## **9. Kommunernas åtagande i Avfall Norrbotten enligt föreslagen budget**

(se not 8.3)

Kommunerna åtar sig för Avfall Norrbotten att under år 2008

2008 – bidra med 25 000 kr

2009 – bidra med 50 000 kr

2010 – bidra med 25 000 kr

Kommunernas bidrag blir dock sammanlagt inte högre än de kostnader som Avfall Norrbotten har årligen.

## **10. Kommunförbundet Norrbottens åtagande**

Kommunförbundet åtar sig att

- vara den organisation som projektanställer en (1) samordnare
- svara för administration, ekonomifunktion och service
- att inför Avfall Norrbotten redovisa budget och ekonomuppföljning.

## **11. Personal**

Kommunförbundet Norrbotten anställer en (1) person som samordnare för arbetet i Avfall Norrbotten.