

Kommunförbundet Norrbottens styrelse

**KALLELSE till sammanträde**

Ordinarie ledamöter samt tillträdande ledamöter och tillträdande ersättare i  
Kommunförbundet Norrbottens styrelse

**Tid: Torsdagen den 10 februari klockan 10.00**

**Plats: Kulturens Hus, Olga Bardhrummet, Luleå**

Föredragningslista med tillhörande handlingar bifogas. Handlingarna finns även tillgängliga  
på webbplatsen [www.bd.komforb.se](http://www.bd.komforb.se) Se Politisk organisation – Styrelsen – Kallelser mm

Delgivningar redovisas endast på webbplatsen enligt styrelsens beslut.

Ordinarie ledamot som inte kan närvara ombeds kalla sin ersättare och meddela detta till  
Kommunförbundet Norrbottens kansli på telefon 0920-205400 eller e-post:

[kahn@bd.komforb.se](mailto:kahn@bd.komforb.se)

KOMMUNFÖRBUNDET NORRBOTTEN

Karl Petersen  
Ordförande

/Kjell-Åke Halldén

## **Program**

**09.30 Kaffe, thé och smörgås står framdukat**

**10.00 Information om Kommunförbundet Norrbotten**

Styrelsens ordförande Karl Petersen, direktören Roger Kempainen och medarbetare i Kommunförbundet Norrbottens kansli informerar om förbundet. Informationen riktar sig främst till tillträdande ledamöter och tillträdande ersättare.

**12.00 Lunch**

**13.00 Styrelsens sammanträde**

Tillträdande ledamöter och tillträdande ersättare är välkomna att delta som observatörer. Sammanträdet beräknas avslutas klockan 15.00.

## FÖREDRAGNINGSLISTA

### 1. Val av justerare

### 2. Dagordning

### 3. Val 2011

*Muntlig rapport av valberedningens sammankallande Birgitta Larsson.*

Bilagor: a) PM , b) Protokoll från valberedningens sammanträde 2011-01-16

### 4. Samordnare för IT-utveckling inom vård, omsorg och annan verksamhet

*Muntlig information av Stig Gabrielsson, IT konsult, Luleå kommun.*

Bilaga: PM

### 5. Årsredovisning

Bilagor: a) PM, b) Förslag enligt rubrik

### 6. Förslag till inriktning 2011-2014, inklusive förslag till budget 2011

Bilagor: a) PM, b) Förslag enligt rubrik

### 7. Enklare sjukvård

*Muntlig rapport av ordföranden*

### 8. Hemsjukvård

Bilaga: PM

### 9. Region Norrbotten

*Muntlig rapport av direktören*

### 10. Förbundsfullmäktige 17 mars

Bilaga: PM med program och föredragningslista

### 11. Motion väckt av Lars Alriksson, (m), Gällivare

Bilagor: a) PM, b) Motion enligt rubrik

### 12. Rapporter

*Rapport från Tillväxtberedningen*

*Rapport från Kommunikationspolitiska rådet*

*Rapport från Barn- och utbildningsberedningen*

*Rapport från Socialberedningen*

*Direktörens rapport*

### **13. Delgivningar**

- ”Angående finansiering av strukturfondspartnerskap” från Tillväxtverket
- Protokoll Länshandikapprådet 2010-12-09
- Protokoll Norrstyrelsen 2010-12-15
- Protokoll Kunskap till praktik 2011-01-13
- Protokoll Samverkan mot våld 2011-01-13

Delgivningar presenteras enligt styrelsens beslut på Kommunförbundet Norrbottens webbplats: [www.bd.komforb.se](http://www.bd.komforb.se) Se Politisk organisation – Styrelsen – Styrelsens delgivningar

### **14. Övriga frågor**

# Ärende 3

## **Val 2011**

Styrelsen har 2010-10-21, § 121, beslutat att valberedningen får uppdraget att utarbeta förslag på val enligt förteckning och att förslagen presenteras för styrelsen vid det konstituerande sammanträdet 2011-03-17.

För att få en överblick över vilka politiker som arbetar med olika frågor i medlemskommunerna har valberedningen har gett kansliet uppdraget att sammanställa förteckningar på medlemskommunernas styrelser, barn- och utbildningsnämnder eller motsvarande samt socialnämnder eller motsvarande.

För att ytterligare fördjupa kännedomen om vilka politiker i länet som är engagerade inom de olika områdena anhåller valberedningen om att styrelsens ledamöter bidrar med sin kunskap. Detta bedömer valberedningen vara särskilt angeläget för de av styrelsen prioriterade områdena som bereds av:

- Tillväxtberedningen
- Kommunikationspolitiska rådet
- Barn- och utbildningsberedningen
- Socialberedningen
- Norrbottens Folkhälsopolitiska råd
- Kulturbedningen

Valberedningen anhåller om att styrelsen ger ledamöter och valberedningens sammankallande tillfälle till dialog om detta under sammanträdet 2011-02-10

Birgitta Larsson  
Sammankallande i valberedningen

Presidiet föreslår

Att anhållan från valberedningens sammankallande bifalls

## **Beslut i valberedningen**

Valberedningen har haft sammanträde 2011-01-16 och då beslutat följande:

§ 2

### **Arbetsätt**

Valberedningen måste få direktiv av styrelsen hur fördelning av platser i styrelser och beredningar ska vara. Skall oppositionen beredas en ordinarie och en ersättarplats i styrelsen utöver de 14 platser som redan finns? Skall det gälla partier representerat i riksdagen eller landstinget men ej erhållit ordinarie styrelseplats, dvs m, c, fp, kd, mp, v, ns?

Valberedningen beslutar

Att sammankallande får uppdraget att ta upp dessa frågeställningar med styrelsen

\_\_\_\_\_

§ 3

### **Tidsplan**

Samman kallande föreslår att tidsplan fastställdes för valberedningsarbetet.

Valberedningen beslutar

Att slutligt förslag på val skall vara Kommunförbundet Norrbottens kansli tillhanda senast 25 februari 2011

Att den 30 januari hålls telefonmöte, den 16 februari hålls möte i Överkalix och att den 20 februari hålls telefonmöte. Vid behov läggs ytterligare träffar in.

\_\_\_\_\_

# Ärende 4

## **Samordnare för IT-utveckling inom vård, omsorg och annan verksamhet**

Länets kommuner och landstinget har med stöd av stimulansbidrag från Sveriges Kommuner och Landsting arbetat med IT-utveckling inom vård och omsorg. Arbetet har drivits av en gemensam arbetsgrupp för IT-frågor inom vård och omsorg bestående av fem deltagare från socialtjänst respektive landsting, och med kompetens i verksamhet och IT. Nyttan av arbetet ska tillgodose både medborgarnas och verksamheternas behov. En viktig aspekt är även att arbetet sker inom ramen för den nationella eHälsans mål.

Utvecklingen inom detta område sker idag på bred front och det finns behov av en samordnare på heltid som kan ha omvärldsbevakning inom området, överblick av det som sker i länet samt i uppdrag att utarbeta ett gemensamt strategi för utveckling av e-tjänster inom området för huvudmännen. Det finns även behov av att komma snabbare fram i utvecklingsarbetet och få hela kommunsektorn att bli delaktig i utvecklingsarbetet.

Arbetsgruppen har förankrat frågan hos länets socialchefer, kommunchefer och den gemensamma länsstyrgruppen som idag är uppdragsgivaren till den gemensamma arbetsgruppen. Länsstyrgruppen anser att detta utvecklingsarbete är av största vikt och att det finns ett långsiktigt behov av en samordnare inom området. Länsstyrgruppen anser även att tjänsten bör placeras på Kommunförbundet Norrbotten.

Bifogat dokument är en redogörelse som arbetsgruppen skickat till kommunchefer, socialchefer i länets kommuner och till länsstyrgruppen.

Arbetsgruppen har årligen gjort ansökan om stimulansmedel från SKL för att bedriva samverkansarbetet inom IT i vård och omsorg. Utvecklingsarbetet har beviljats ca 270 tkr/år under tre år och enligt förhandsbesked från SKL kommer detta stimulansbidrag att finnas tillgängligt även under 2011 och 2012. Utöver detta bidrag har Norrbottens läns landsting och Kommunförbundet Norrbotten bundit sig till att bidra med 90 tkr/år var till utvecklingsarbetet under 2009 – 2011. Utvecklingsarbetet har det senaste året intensifierats och breddats att beröra fler av kommunernas verksamheter än bara vård och omsorg..

Kansliet bedömer därför att det finns ett behov av en heltidsanställd samordnare för det fortsatta utvecklingsarbetet.

Kansliets förslag:

att länets kommuner, under förutsättning att en samverkan med Norrbottens läns landsting kommer till stånd ang tjänsten, rekommenderas tillstyrka tillsättning av en samordnare för IT-utveckling enligt förslaget

- att arbetet i första hand ska pågå under tre år med möjlighet till förlängning
- att finansiering sker genom stimulanbidraget 270 tkr från SKL, 90 tkr/år från Norrbottens läns landsting och Kommunförbundet Norrbotten enligt tidigare beslut och att 70 % av resterande medel på 500 tkr finansieras av länets kommuner under förutsättning att Norrbottens läns landsting finansierar 30 % av kostnaderna. För kommuner innebär den föreslagna finansieringslösningen en kostnad på 1,41 kr/invånare för år 2011 och 1,77 kr/invånare fr o m år 2012.
- att om förslaget tillstyrks av samtliga medlemskommuner, tjänsten placeras hos Kommunförbundet Norrbotten
- att om förslaget tillstyrks av samtliga medlemskommuner, kansliet får uppdraget att genomföra rekryteringen

Presidiet föreslår

Att kansliets förslag bifalles

# Ärende 5

## **Årsredovisning 2010**

Föreligger förslag till årsredovisning för 2010 för Kommunförbundet Norrbotten.

Revision sker 2011-02-15. Resultat- och balansräkning samt revisionsberättelse föreläggs förbundsfullmäktige vid sammanträdet 2011-03-17.

Under förutsättning att revisionen inte finner något att anmärka på föreslår presidiet styrelsen besluta

Att förslag till Årsredovisning 2010 bifalles

Att Årsredovisning 2010 föreläggs förbundsfullmäktige för beslut

ÅRSREDOVISNING

2010

# ÅRSREDOVISNING 2010

## Innehåll

1.	Inledning	2
1.2	Sammanfattning	3
1.3	Allmänt	4
1.4	Vision	5
1.5	Verksamhetsidé	5
2.	Uppdraget	6
3.	Uppgifter	8
3.1	Prioriterade uppgifter	9
3.1.1	Hållbar tillväxt och utveckling	9
3.1.2	Infrastruktur	11
3.1.3	Socialtjänst	13
3.1.4	Barn- och utbildning	17
3.1.5	Regionfrågan	22
3.1.6	MediaCenter Norrbotten	22
4.	Särskild intressebevakning	25
4.1	Skatteutjämning	25
5.	Projekt	26
5.1	FoU Norrbotten	28
5.2	Folkhälsoprojektet	29
5.3	Implementering av riktlinjer inom missbruks- och beroendevård	30
5.4	Hospitering med utbildningsinslag, kartläggning av utbildningsbehov för långsiktig utbildningsplan.	33
5.5	IT-samverkan inom vård och omsorg	34
5.6	BD- POP	36
5.7	Låt vildlaxen vandra hem	38
5.8	Vattensamverkan Norr II (Projekt Vattenråd Norr)	39
5.9	Ungdomsprojektet 2010	41
6	Uppföljning	43
6.1	Styrelsens prioriterade uppgifter	44
6.2	Nätverksträffar	44
6.3	Kurser och konferenser	44
6.4	Resfria möten	44
6.5	Kulturfrågor	45

## Bilaga:

Resultat och balansräkning (*ej här*)

# 1

## INLEDNING

Föreliggande dokument utgör Kommunförbundet Norrbottens årsredovisning för 2010. Redovisningen bygger på den verksamhetsplan som beslutades i december 2009, vilken fastställts av fullmäktige i april. Redovisningen begränsas till att omfatta en uppföljning av vidtagna åtgärder kopplat till styrelsens prioriterade uppgifter, verksamhet inom MediaCenter Norrbotten, våra viktigaste projekt samt en ekonomisk redovisning, bilaga 1. (*ej här*). Förbundet har genomfört en mängd aktiviteter därutöver som till exempel att anordna studieresor för kommunala nätverk, nationellt och internationellt, mm.

## 1.2 Sammanfattning

Styrelsen har sammanträtt vid fem tillfällen. Förbundsfullmäktige genomfördes 2010-04-29 i Överkalix. Under året har styrelsen vid två tillfällen genomfört ett utbyte med Region Västerbotten avseende frågan om att bilda Region Norrbotten som ett Kommunalt Samverkansorgan. Ett studiebesök vid Region Skåne har genomförts av kommuncheferna. Vid styrelsemötet i oktober beslutades att inbjuda Norrbottens läns landsting att delta i arbetet. Svar har ej inkommit per 12-31.

Under hösten har ett omfattande arbete genomförts för att formulera mål och uppdrag inför den kommande mandatperioden. Styrelsen beslutade om inriktningen vid mötet i december.

Inom området hållbar tillväxt och utveckling har det under året arbetats i olika politiska nätverk som Europaforum Norra Sverige och NSPA nätverket för att stärka norra Europas ställning på EU nivå. En position för norra Sverige tillsammans med norra Norge och norra Finland har presenterats i Bryssel med löfte om fortsatta möten inför den framtida sammanhållningspolitiken. Inom området kommunikationer har remissyttranden inlämnats där Botniska korridoren är ett exempel på betydelsen av att arbeta i breda nätverk för att få gehör på nationell nivå och EU nivå. Regionalt har arbetet inom energi- och klimatområdet fortsatt för förverkligande av den antagna strategin samt åtgärdsplanen.

Inom socialtjänsten har under hela året ett intensivt arbete genomförts med landstinget. Det har handlat om såväl nationella som regionala och lokala frågor, ofta kopplade till gränssnitt och samverkan om gemensamma vård- och omsorgsfrågor. Som exempel kan nämnas de nationella satsningarna inom området, lokala länsfrågor vilka har bearbetats och utvecklats, bl.a. gemensamma riktlinjer för samverkan och gemensamma utbildningar är genomförda. Avtalet om enklare sjukvård upphörde vid årsskiftet och trots ett omfattande arbete lyckades parterna inte nå ett nytt avtal. Statens satsningar på nationella riktlinjer och kompetensutveckling inom socialtjänsten, främst missbruks och beroende vård och psykiatri, har pågått under året. Etablering av socionomutbildning i Norrbotten blev klart under året i samverkan med Umeå universitet .

Under året har projektet Strategiskt folkhälsoarbete i Norrbotten genererat ett beslut i Kommunförbundets styrelse att folkhälsofrågorna ska vara en prioriterad uppgift för förbundet under kommande mandatperiod.

Inom barn och utbildningsområdet har året kommit att präglas av arbetet med alla skolreformer. Konferenser och nätverksmöten har handlat om implementeringsfrågor och framtida skolutveckling. Planering och genomförande av för kompetensutvecklingsinsatser har också tagit stor del i anspråk exempelvis en ny gymnasieskola, nytt betygssystem mm. Kommunförbundet hade ansvar för genomförandet av Aktuell skolpolitik, som genomfördes i augusti med ett stort antal deltagare från Norr- och Västerbotten. Temat för konferensen var "Lust att lära – räcker det med reformer". Där fick ansvariga politiker och ledande tjänstemän tillfälle att tillsammans diskutera reformernas påverkan på skolutveckling. Föreläsare kom från Utbildningsdepartementet, Skolinspektionen, Sveriges kommuner och landsting, forskare m.fl.

Efter fem års framgångsrikt arbete avslutades projektet BD-POP vid årsskiftet. Det är med glädje vi konstaterar att satsningen kommer att leva vidare genom BD-POP AB som bildas under 2011.

Videokonferenssystemet har tagits i drift under året och nyttjas regelbundet för bland annat utbildning, presidieberedningar och månatliga avstämningsmöten med kommunchefer. Utvecklingen kommer att accelerera under 2011.

Under året har vi genomfört 124 kurser/konferenser med totalt 5599 deltagare. Glädjande nog har vi, trots kärv ekonomi hos många kommuner, kunnat hålla stor volym på verksamheten. Flest aktiviteter har genomförts inom socialtjänstens område, detta med anledning av att ett flertal projekt bedrivs inom området.

Det ekonomiska utfallet per 12-31 visar ett överskott om cirka 500 000 kr. Skälen till detta är främst att vi kunnat ta en del av våra lönekostnader på våra projekt och att kurs- och konferensverksamheten gett större intäkter än budgeterat. *Den fullständiga ekonomiska redovisningen biläggs efter att revisorerna granskat räkenskaperna och behandlas vid förbundsfullmäktige 2011-03-17.*

## 1.3 Allmänt

Kommunförbundet Norrbotten är en fristående intresseorganisation som ägs av länets 14 kommuner. Syftet med förbundets verksamhet är att tillvarata kommunernas/medlemmarnas intressen, främja deras samverkan och att tillhandahålla service. Ett övergripande mål är att stödja och utveckla den kommunala självstyrelsen.

Förbundet ska samverka bland annat med Sveriges kommuner och landsting (SKL) och med övriga regionala förbund.

Förbundets verksamhet styrs och regleras genom stadgar, arbetsordning, verksamhetsplan och budget, delegationsordning, attestreglemente och det personalpolitiska programmet.

Kansliets övergripande uppdrag är att under styrelsen ansvara för förbundets administration och löpande verksamhet.

## *1.4 Vision*

Att en samordnad regional struktur för en politiskt styrd utveckling av länet etableras. Medborgarnas, förenings- och näringslivets engagemang och inflytande utgör hörnpelare i utvecklingsarbetet.

## *1.5 Verksamhetsidé*

Kommunförbundet Norrbotten ska företräda och stödja kommunerna för en positiv och hållbar regional utveckling i såväl ett nationellt- som internationellt perspektiv.

## UPPDRAGET

Kommunförbundet Norrbottens uppdrag framgår av "Övergripande verksamhetsplan 2007- 2010" vilken beslutades vid Länsmötet 2007 – 03 – 22, § 42. Av denna framgår att förbundet ska arbeta över en stor bredd i den kommunala verksamheten.

Styrelsen har dock tydligt uttalat viljan att dagordningen främst ska omfatta regionalpolitiska frågor med fokus på tillväxt- och utveckling. Detta ligger väl i linje med det under den föregående mandatperioden omfattande politiska arbetet vilket utmynnade i dokumentet "En politisk plattform för Norrbotten – för förnyelse, ökad konkurrenskraft och välfärd". Den politiska plattformen utgjorde en viktig grund i arbetet med det Regionala utvecklingsprogrammet (RUP) vilket fastställdes av partnerskapet i februari 2007.

RUP ett övergripande strategidokument för Norrbottens fortsatta utveckling. Programmet tar sitt avstamp i tre grundläggande utmaningar vilka resulterar i utvecklingsinsatser inom fem områden för hållbar utveckling. Slutsatser, processutvärderingar och analyser från tidigare länsprogram, strategier samt den politiska plattformen har legat till grund för inriktningen av programmet.

Det regionala utvecklingsprogrammet är vår överenskommelse om samverkan och prioriteringar för att utveckla Norrbotten (citat ur programmet).

I det regionala utvecklingsprogrammet har parterna enats om visionen:

Det nya Norrbotten – en förutsättning för välfärd och tillväxt i Sverige och Europa

Parterna har vidare konstaterat att länets framtid ligger i våra egna händer. Vi måste själva fortsätta att göra vägval, utveckla det vi är bra på och se möjligheter i det som kan bära frukt i framtiden. Basen är definierad i de så kallade "grundläggande utmaningarna" – attraktiva livsmiljöer, en god folkhälsa och en stark ekonomisk tillväxt samt kunskap om vad som påverkar och har betydelse för den hållbara utvecklingen.

Partnerskapet har pekat ut ett antal tydliga tillväxtområden som grund för Norrbottens fortsatta näringslivsutveckling:

Test- och övningsverksamhet  
Upplevelsenäring  
Energi och miljöteknik  
Basindustri – förädling  
Kunskapsintensiva tjänster

Partnerskapet har uttalat att man med utgångspunkt i de grundläggande utmaningarna på ett systematiskt sätt ska arbeta med utvecklingsinsatser inom fem områden. Strategier är formulerade för var och en av utvecklingsinsatserna:

Öppenhet och internationell samverkan  
Attraktivitet och livskraft  
Tillgänglighet och regionförstoring  
Konkurrenskraft och entreprenörskap  
Kompetens och arbetsmarknad

# 3

## UPPGIFTER

Styrelsen har indelat uppdraget i prioriterade - och generella uppgifter.

## 3.1 Prioriterade uppgifter

### 3.1.1 Hållbar tillväxt och utveckling

Kommunförbundet Norrbotten är tillsammans med Länsstyrelsen och Landstinget huvudaktörer i det regionala strategiarbetet. Sammanhållningspolitiken med fokus på Lissabonmålen samt den nationella strategin utgör grund för de regionala programmen. Framtagandet av en Östersjöstrategi för att genomföra politiska mål på en makroregional nivå kommer även att vara betydelsefull för vår regions utveckling. Kommunförbundet Norrbotten är en aktiv part inom Europaforum Norra Sverige för att påverka politiskt ställningstagande på EU- nivå samt nationellt i syfte att stärka förutsättningar för utveckling och tillväxt i regionen. Tillsammans med norra Norge och norra Finland har Europaforum tagit fram en framtidsstudie NSPA, Northern Sparsely Populated Area med fokus på våra utmaningar och tillgångar samt vårt bidrag till det europeiska mervärdet.

Förbundets styrelse och ansvariga tjänstemän ska genom sin representation i bland annat det Regionala partnerskapet, Strukturfondspartnerskapet, Tillväxtberedningen och det Kommunikationspolitiska rådet bidra till att åtgärder och insatser för tillväxt och utveckling i enlighet med prioriteringarna i regionala utvecklingsprogrammet (RUP) förverkligas. Kommunförbundet, Länsstyrelsen och landstinget har prioriterat energi- och klimatfrågan och den nu fastlagda regionala energistrategin samt åtgärdsplanen som syftar till energieffektivisering, effektivt nyttjande av förnybara energikällor samt hållbar utveckling.

#### **Indikatorer**

- Kommunikation och beslut inom Tillväxtberedningen banar väg för att de politiska prioriteringarna får genomslag i det regionala partnerskapets arbete.
- Strukturfondspartnerskapet är tydliga i sina prioriteringar så att satsningar görs i enlighet med de beslutade tillväxt- och utvecklingsområdena i RUP.
- Påverkan sker i pågående strategiarbete på nationell, makroregional och EU-nivå.

- Norrbotten är en regional aktör inom Östersjöstrategin.
- Kommunerna bidrar till förverkligandet av den regionala energi- och klimatstrategin.

### ***Nyckelaktiviteter***

- Aktivt delta i arbetet för genomförande och uppföljning av de regionala programmen.
- Förankringsarbetet sker systematiskt genom nätverk och aktiviteter för kommunerna.
- Delta på internationella arenor, i olika nationella nätverk med syftet att främja utveckling och tillväxt.
- Tillsammans med övriga berörda aktörer genomföra konferenser och uppvaktningar på europeisk-, nationell- och regional nivå för att nå målen.
- Argumentera för NSPA studien, Northern Sparsely Populated Area, i olika sammanhang gentemot EU och nationella nivån.
- Delta i aktiviteter för att genomföra Östersjöstrategin och stärka regionens konkurrenskraft.
- Fortsätta processen med det regionala energistrategiarbetet och bland annat nyttja Nenets resurser och stödja projektriggning för att stötta kommunerna.

### ***Vidtagna åtgärder***

- ✓ Deltagit aktivt i Europaforum Norra Sveriges arbete och gjort inspel inför sammanhållningspolitiken, EU 2020, EU:s långtidsbudget.
- ✓ Kommunförbundet anordnade tillsammans med landstinget Europaforums årliga forum i Arvidsjaur med 160 deltagare den 25-26 mars med fokus på EU 2020, infrastruktur, energi och klimat

- ✓ Varit delaktig i förankring av NSPA-studien "Strong, Specific and Promising" samt processen med den politiska NSPA-positionen från Sverige, Finland och Norge.
- ✓ Tillsammans med representanter från Norge och Finland deltagit vid möte i Bryssel med Dirk Ahner DG-Regio, EU-kommissionen och öppnat upp för en fortsatt dialog om NSPA-områdets möjligheter inför EU 2020 och nästa strukturfondsperiod.
- ✓ Deltagit i SKL:s nationella nätverk för tillväxt.
- ✓ Deltagit i Regionala Partnerskapet och i Tillväxtberedningen för förverkligande av regionala strategier och prioriteringar. Dialog om det regionala tillväxtarbetet har förts med kommunernas tillväxt/utvecklingsenheter och näringslivschefer.
- ✓ Genomfört den årliga Norrbottenskonferensen med fokus på en internationell dimension i vardagspolitiken. Syftet var att synliggöra behovet av det politiska företräderskapet på flera arenor (flernivåstyre). 90 politiker deltog från kommuner och landstinget.
- ✓ Deltagit i det fortsatta arbetet med energi- och klimatstrategin samt åtgärdsplan för att implementera dessa bland olika aktörer.
- ✓ Deltagit i Nordkalotträdet och fokuserat på "Nordområdes"- och Barentsfrågor.

### 3.1.2 Infrastruktur

Historiskt visar utvecklingen att tillgängligheten till fungerande kommunikationer har varit avgörande för länets tillväxt och utveckling. Därför är väl fungerande hållbara gods- och persontransporter, med förbättringar både inom väg- och järnvägsnätet, sjöfart och IT-kommunikationer likväl som bra flygförbindelser avgörande för vår regions konkurrenskraft såväl nationellt som internationellt. Fortsatta satsningar på Norrbottenabanan och Botniska korridoren med koppling till Northern Axis ska särskilt uppmärksammas. Kommunikationsrådet ska arbeta för gemensamma ställningstagande och prioriteringar i transport- och infrastrukturfrågor för att än mer argumentera kraftfullt för infrastrukturinvesteringar i Norra Sverige.

### **Indikatorer**

- Agerandet för genomförande av för regionen avgörande infrastruktur-satsningar sker samordnat.
- Regionen får genomslag för mer resurser till ett utvecklat sammanhållet hållbart transportsystem.

### **Nyckelaktiviteter**

- Aktivt arbeta för att Norrbotniabanan ska finnas med i den nationella planen 2010-2021.
- Delta i olika aktiviteter tillsammans med andra för Botniska korridoren.
- Aktivt påverka genom remissyttranden.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Varit aktiv i Kommunikationspolitiska rådet och agerat i transport- och infrastrukturfrågor.
- ✓ Ordförande har deltagit i Näringsdepartementets hearing om den Nationella planen för transportsystemet 2010-2021.
- ✓ Insänt en skrivelse till regeringen avseende förslag till Europaparlamentets och Rådets förordning om ett europeiskt järnvägsnät för konkurrenskraftig godstrafik. Botniska korridoren har lyfts fram som en strategisk viktig transnationell länk.
- ✓ Insänt en skrivelse till EU-kommissionen och regeringen om IMO:s nya regler för svavel i fartygsbränsle som snedvrider konkurrensen i norra Sverige.
- ✓ Bevakat det slutliga arbetet med Länstransportplanen 2010-2021 och deltagit i Trafikverkens och Länsstyrelsens presentation av kommande åtgärder.
- ✓ KPR har insänt skrivelse till regeringen om agerande inför fastställande av framtida riktlinjer för transeuropeiska transportnätet, TEN- T.

- ✓ Deltagit inom Europaforum Norra Sverige och svarat på kommissionens konsultation om TEN-T framtida riktlinjer samt bevakat och agerat i frågan om nya regler för svavel i fartygsbränsle.

### 3.1.3 Socialtjänst

Inom socialtjänsten finns en mängd för kommunerna centrala frågor att utveckla och samarbeta inom. Inte minst gränssnittet och samverkan med Norrbottens läns landsting är avgörande för utvecklingen av rationalitet och kvalitet i verksamheten. Styrelsen vill särskilt framhålla värdet av insatser inom nedanstående områden.

#### 3.1.3.1 Barn och ungdomar

Ett gemensamt arbete är genomfört kring gemensamma riktlinjer för samverkan kring barn och ungdomar som har behov av utredning, stöd, vård och behandling från flera samhällsaktörer. Även gemensamma riktlinjer för kostnadsfördelning vid placeringar har utarbetats. Behov av förebyggande och tidiga insatser för barn och ungdomar och deras familjer samt behov av utveckling av alternativa behandlingsformer i länet har aktualiserats. Utredning kring möjliga/bättre stöd, vård och behandlingsinsatser för barn och ungdom är avslutad.

#### **Indikatorer**

- Stärkt samverkan mellan social- och barn och utbildningsberedningarna
- Samtliga kommuner inom socialtjänsten och skolan samt berörda verksamheter inom landstinget har fått nödvändiga förutsättningar och kan tillämpa de riktlinjer för samverkan kring barn och ungdomar som har behov av stöd, vård och behandling samt för kostnadsfördelning vid placeringar.
- Arbetet för utveckling av förebyggande och tidiga insatser vid alla berörda myndigheter har kommit igång.
- Samarbetet kring utveckling av familjehem för tonåringar har utvecklats.
- Upphandling av institutionsplatser är genomförd.

### **Nyckelaktiviteter**

- Förankra så att personal är väl insatt i tillämpningen av riktlinjerna i länets alla kommuner och i berörda verksamheter i landstinget.
- Informations och utbildningsinsatser ges kring förebyggande och tidiga insatser.
- Politiker och tjänstemän från samtliga kommuner i länet har deltagit vid en samverkanskonferens med fokus på barn och unga.
- Samverkansdagar barn och utbildning och socialtjänst samt landstinget genomförs

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Genomfört kontinuerliga möten med landstingets divisionschefer, barn och utbildningschefer och socialchefer med fokus på samverkan kring gemensam utveckling av förebyggande och tidiga insatser för barn och unga.
- ✓ Genomfört en samverkansdag för socialchefer, barn och utbildningschefer samt landstingets divisionschefer och regionchefer med fokus på gemensamma samverkansområden kring barn och ungdomar.
- ✓ Gemensamma beredningar för social och barn/utbildning är genomförd.
- ✓ Implementering pågår av de gemensamma riktlinjerna för samverkan kring barn och ungdom med sammansatta problem. En lättillgänglig broschyr "Norrbuss" finns hos berörda verksamheter hos båda huvudmännen.
- ✓ Projektet "modellområde" är igång i Östra Norrbotten för att ytterligare stärka samarbetet kring barn och ungdom. Syftet är att barn och ungdomars hälsa ska mötas med en helhet.
- ✓ Uppföljning av antalet placerade barn och ungdomar 10 – 18 år och kostnaden för placeringen är genomförd.
- ✓ En gemensam utbildningsdag för kommuner och landsting med fokus barn och unga är genomförd.

### *3.1.3.1 Samverkan inom service, omsorg och vård*

Människor med behov av omfattande insatser från flera samhällsaktörer ska kunna få ett samlat erbjudande om hjälp och behandling, rehabilitering samt service och stöd som utgår från det individuella behovet. En fungerande samverkan mellan olika huvudmän och organisationer måste fungera. Lagförändringar har skett, föreskrifter och nationella gemensamma riktlinjer inom flera områden har kommit eller är på gång.

#### **Indikatorer**

- Aktivt följa utvecklingen inom området hemsjukvård.
- Stärka samverkan mellan länets kommuner och landsting kring behov av kompetensutveckling för personal som arbetar med personer med psykiska funktionshinder.
- Stödja en förbättrad samverkan på alla nivåer.
- Främja utvecklingen kring gränsöverskridande vårdflätor .
- Stödja en gemensam kompetensutveckling för personal som arbetar med de allra sjukaste äldre människorna.

#### **Nyckelaktiviteter**

- Samordna och stödja kommunerna i processen med att åstadkomma gemensamma utbildningsplaner.
- Gemensamma informations- och utbildningsinsatser ska ges till personal inom länets kommuner och landstingets hälso- och sjukvård kring samordnad individuell planering.
- En struktur för kontinuerligt kunskapsstöd skapas till personal inom kommun och landsting för samordnad individuell planering och informationsöverföring.
- Initiera till förbättrade individuella planer för personer med omfattande behov så att rutinerna kan tillämpas i det dagliga arbetet.
- Ett gemensamt planeringssystem med IT-stöd utvecklas.

- Upprätta en gemensam samordnad överenskommelse mellan huvudmännen.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Ett gemensamt arbete tillsammans med landstinget är genomfört kring gemensamma samverkansriktlinjer samt riktlinjer för samordnad individuell planering.
- ✓ Kontinuerliga möten med landstingets divisionschefer och socialchefer är genomförda med fokus på samverkan kring gemensamma utvecklingsfrågor.
- ✓ Ett gemensamt arbete har inletts mellan kommuner och landsting för ett långsiktigt och systematiskt förbättringsarbete inom äldreområdet.
- ✓ Ett gediget arbete kring verksamhetsfrågorna är genomfört i samband med övergången från enklare sjukvård till egenvård utifrån gällande lagstiftning och föreskrifter. Avtalet om enklare sjukvård har upphört.
- ✓ Gemensamma utbildningar för personal inom socialtjänsten och landstingets olika verksamhetsområden är genomförda för att stärka ett gränsöverskridande samarbete i enskilda ärenden.
- ✓ En gemensam arbetsgrupp med landstinget är tillsatt för arbetet med nationella riktlinjer inom demensområdet.
- ✓ En gemensam arbetsgrupp med landstinget är tillsatt för arbetet med att ta fram ett gemensamt program för palliativ vård.
- ✓ Ett gemensamt uppföljningsarbete med landstinget har genomförts kring stroke programmet och gemensamma utbildningar pågår.
- ✓ En samverkansdag är genomförd då bl.a. en analys av de kommande riktlinjerna för psykosociala insatser till personer med schizofreni eller schizofreniliknande tillstånd presenterades
- ✓ Ett gemensamt arbete har inletts mellan kommuner, landstinget och polisen m fl om möjligheten att få till stånd ett centrum mot våld för barn och kvinnor som utsatts för eller bevittnat våld, även frågan om mansmottagning ska beaktas.

- ✓ Ett gemensamt arbete med landstinget för att förbättra informationsöverföring via verktyget Meddix SVP har påbörjats.
- ✓ Gemensamma samverkansdagar är genomförda med LTU kring utveckling av verksamhetsförlagd praktik och framtida utbildningsbehov.
- ✓ Dialog pågår med Umeå universitet kring utveckling av den verksamhetsförlagda praktiken.

### 3.1.3.1 LSS

Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, har stor betydelse för den enskildes möjligheter till ett bra liv. Inom socialdepartementet pågår arbete med remissinstansernas synpunkter och beredning pågår inför en kommande proposition, eventuella lagförändringar föreslås gälla från 2011.

#### **Indikatorer**

- Aktivt följa utvecklingen inom området.

#### **Nyckelaktiviteter**

- Genomföra utbildnings och informationsinsatser om förändringarna i den kommande lagstiftningen.

#### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Utbildning är genomförd i samband med att den nya lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) trädde ikraft.
- ✓ Projektet Koh-I-Noor; kompetensutveckling med inriktning på arbetsorganisation för ett ökat lärande och bättre hälsa, med medel beviljade från EU:s socialfond, har påbörjats.

### 3.1.4 Barn- och utbildning

Inom Barn- och utbildningsområdet finns en mängd för kommunerna centrala frågor att utveckla och samarbeta inom. Det som främst påverkar förutsättningarna för en hög kvalitet inom ungdomsskolan under de kommande åren är förändringen av elevvolymerna och de oklara förutsättningarna för konkur-

rensen från de fristående skolornas etableringar. Styrelsen vill särskilt framhålla värdet av insatser inom nedanstående områden.

#### *3.1.4.1 Barn och ungdomar*

Ungdomar i behov av särskilt stöd omfattas av insatser inom både skolans och socialtjänstens verksamheter. Arbetet med att stärka kunskapen om skolans uppdrag avseende insatser för barn och unga i behov av särskilt stöd behöver ständigt utvecklas.

##### **Indikatorer**

- Stärkt samverkan mellan social- och barn och utbildningsberedningarna.
- Samtliga kommuner inom socialtjänsten och skolan samt berörda verksamheter inom landstinget har fått nödvändiga förutsättningar och kan tillämpa de riktlinjer för samverkan kring barn och ungdomar som har behov av stöd, vård och behandling samt för kostnadsfördelning vid placeringar.
- Arbetet för utveckling av förebyggande och tidiga insatser vid alla berörda myndigheter har kommit igång.
- Ökad kunskapsspridning kring barn och unga i behov av särskilt stöd.

##### **Nyckelaktiviteter**

- Förankra så att personal är väl insatt i tillämpningen av riktlinjerna i länets alla kommuner och i berörda verksamheter i landstinget.
- Informations och utbildningsinsatser ges kring förebyggande och tidiga insatser.
- Politiker och tjänstemän från samtliga kommuner i länet har deltagit vid en samverkanskonferens med fokus på barn och unga.
- Samverkansdagar barn och utbildning och socialtjänst samt landstinget genomförs.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Genomfört kontinuerliga möten med landstingets divisionschefer, barn och utbildningschefer och socialchefer med fokus på samverkan kring gemensam utveckling av förebyggande och tidiga insatser för barn och unga.
- ✓ Genomfört en samverkansdag för socialchefer, barn och utbildningschefer samt landstingets divisionschefer och regionchefer med fokus på gemensamma samverkansområden kring barn och ungdomar.
- ✓ Gemensamma beredningar med social och barn/utbildning är genomförd.
- ✓ Implementering pågår av de gemensamma riktlinjerna för samverkan kring barn och ungdom med sammansatta problem. En lättillgänglig broschyr "Norrbuss" finns hos berörda verksamheter hos båda huvudmännen.
- ✓ Projektet "modellområde" är igång i Östra Norrbotten för att ytterligare stärka samarbetet kring barn och ungdom. Syftet är att barn och ungdomars hälsa ska mötas med en helhet.
- ✓ En gemensam utbildningsdag för kommuner och landsting med fokus barn och unga är genomförd.

#### **3.1.4.2 Gymnasieskolan i framtiden**

Vi verkar för en utvecklad gymnasieutbildning genom samarbete i Norrbotten. Våra ungdomar ska möta ett brett utbildningsutbud med hög kvalitet som presenteras på en gemensam webbportal för länet. Samarbetet måste utvecklas för att vi ska optimera resursanvändningen och öka kostnadseffektiviteten, särskilt med fokus på införandet av den nya gymnasieskolan 2011.

#### **Indikatorer**

- Ökad dialog om samverkansformer, exempelvis gymnasieförbund, samverkansavtal mm. i de olika samverkansområdena.
- Ökat samarbete kring information och marknadsföring av gymnasieutbildningar i Norrbotten.

### **Nyckelaktiviteter**

- Samverkans- och dialogkonferenser efter behov i länets samverkansområden.
- Norrbottens webbportal för information och marknadsföring startas upp med sikte på den nya gymnasieskolan 2011.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Dialog kring fortsatta samverkansformer har genomförts dels i strategi- och utvecklingsgruppen för de olika samverkansområdena, i den länsgemensamma gymnasiechefsggruppen samt vid skolchefs- och ordförandekonferenser.
- ✓ 2010 startade bland annat Lapplands gymnasium upp sin verksamhet med egen nämnd inom ramen för Lapplands kommunalförbund, Fyrkanten arbetar vidare inom ramen för sitt samverkansavtal. I Östra Norrbotten har Kalix och Haparanda skrivit samverkansavtal och i Arvidsjaur och Arjeplog förs dialog om möjlig samverkan.
- ✓ Beslut om att inte starta webbportalen har tagits. Marknadsföring av Norrbottens gymnasieutbildningar sker på Kommunförbundets hemsida. Projektet Gymnasiesamarbete i Norrbotten avslutades i dess nuvarande form då uppdraget inte var anpassat till den nya gymnasieformen. Barn och utbildningsberedningen återkommer kring frågan om framtida gymnasiesamarbete i länet.
- ✓ Bevakning av det fortsatta reformarbetet kring den nya gymnasieskolan sker bland annat i samverkan med Skolverket och Sveriges kommuner och landsting. Exempelvis har en huvudmannakonferens genomförts med politiskt ansvariga, förvaltnings-, gymnasie- och skolledningar, en uppföljningskonferens för studie – och yrkesvägledare "Att vägleda till den nya gymnasieskolan" och en stor lärarkonferens med nästan 1200 deltagande gymnasielärare.

### 3.1.4.3 Eftergymnasial utbildning

Vi verkar för en utvecklad vuxenutbildning genom samarbete mellan samtliga parter i Norrbotten. Våra studerande ska möta ett brett utbildningsutbud med hög kvalitet. Samarbete med näringsliv och övriga myndigheter i syfte att möta efterfrågan på kompetens i länet. Samarbetet måste utvecklas för att optimera resursanvändningen och öka kostnadseffektiviteten. Vuxenutbildningen behöver också utveckla sin organisation i kommunerna i syfte att möta och anpassa sin verksamhet till olika satsningar inom området.

#### **Indikatorer**

- Styrgruppen för vuxnas lärande i länet utvecklar samarbete och samverkan ytterligare så att kvaliteten och effektiviteten ökar.
- Länets kommuner har ytterligare utvecklat organisationen av vuxnas lärande.

#### **Nyckelaktiviteter**

- Dialogmöten i samtliga samverkansområden i länet.
- Två samverkanskonferenser genomförs i länet.
- Arbetet med länets Samarbetsprogram fortsätter.

#### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ En samverkanskonferens har genomförts med innehåll om yrkeshögskolan, yrkesvuxenutbildning, Luleå tekniska universitet samt Länsstyrelsens uppdrag att bygga Kompetensplattformar. Höstens samverkanskonferens ställdes in.
- ✓ Nätverket för Vuxnas lärande fokuseras samverkansfrågorna och de olika myndigheternas och kommunernas uppdrag och ansvar inom eftergymnasial utbildning. Nätverket kan också konstatera att uppdraget om länets Samarbetsprogram inte längre kvarstår för nätverket.
- ✓ Bevakning av nya reformer för den eftergymnasiala utbildningen samt planering av kompetensutvecklingsinsatser.

### 3.1.5 Regionfrågan

Under verksamhetsåret ska förutsättningarna för att bilda Region Norrbotten, som ett kommunalt samverkansorgan, utredas. Målet är att Region Norrbotten ska kunna bildas från 2012-01-01.

#### **Indikatorer**

- Kommunerna i länet och NLL beslutar före 2011-07-01 om att delta i Region Norrbotten. Ansökan sänds till regeringen senast 2011-09-15.

#### **Nyckelaktiviteter**

- Ett förslag till uppdrag, organisation och resurser för Region Norrbotten utarbetas under hösten och kommuniceras med blivande medlemmar under vintern/våren (2010/2011).

#### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Ett gediget erfarenhetsutbyte är genomfört med Region Västerbotten
- ✓ Länets kommunchefer har genomfört ett studiebesök vid Region Skåne
- ✓ En stomplan för arbetet är antagen av styrelsen i mars 2010
- ✓ Norrbottens läns landsting har inbjudits att delta i arbetet

### 3.1.6 MediaCenter Norrbotten

MediaCenter är en viktig del av Kommunförbundet Norrbotten. Våra kunder är i första hand länets kommuner, där vi serverar samtliga förvaltningar, men särskilt utbildningssektorn. Andra kunder är Luleå Tekniska Universitet, Norrbottens läns landsting, folkhögskolor, friskolor, studieförbund och utbildningsföretag, som tecknar egna avtal med MediaCenter. Vår verksamhet ska i huvudsak stödja pedagoger, ledare och annan personal inom skolan och stötta deras arbete för att nå målen, samt att främja individers olika inlärningssätt med användandet av media i skolan, som ett komplement till litteraturen. Fördelarna med att använda sig av film och andra medier i skolan är många, då man har möjlighet att beröra flera sinnen samtidigt. MediaCenter arbetar kontinuerligt med att tipsa våra låntagare om hur bild och ljud kan användas i

undervisningen, och tar fram material inom områden som är aktuella eller viktiga att belysa.

Våra kunder erbjuds ett rikt och aktuellt utbud av undervisningsmedia, i form av DVD och VHS med färdigt arbetsmateriel samt möjligheten att se filmerna på webben, via streaming/strömmande media. Utbudet uppdateras dagligen, och man kan se hela utbudet på [www.sli.se](http://www.sli.se). Vår strävan är att hålla en så hög nivå som möjligt på service, vårt utbud och tillgängligheten till detta. Ett fundament är att vi genom vår verksamhet hjälper skolan att använda media och teknik i skolan, och att MediaCenter följer de upphovsrättsliga lagar och avtal som finns, för att utbildningssektorn på ett enkelt och lagligt sätt ska kunna ha tillgång till media i undervisningen. MediaCenter tillhandahåller dessutom ett eget samhällsaktuellt utbud av filmer, som inte går att komma åt på annat sätt än hos MediaCenter. SVT-play och UR-play tillhandahåller ett begränsat utbud av program, under en begränsad tid, och utbudet av program kan även variera från år till år pga. ekonomi och andra prioriteringar. Enligt MediaCenters utlåningsstatistik, är det MediaCenters egna utbud samt tidigare producerade program från Utbildningsradion, som inte finns tillgängliga via UR-play, som lånas mest av skolorna i Norrbotten.

### **Indikatorer**

- MediaCenter fortsätter att stärka sin roll som pedagogisk mediaresurs. Bland annat genom att fortlöpande kunna erbjuda ett förbättrat kvantitativt och kvalitativt utbud, när det gäller undervisningsfilmer, men också genom att kunna erbjuda den nya tekniken i form av streaming/strömmande media.
- Streamingen har mer än fördubblats sedan starten, och ger pedagogerna nya möjligheter i sin undervisning, och förenklar användandet av film. I läroplanen för 2011 finns ett förtydligande om film och filmanalys, och där utgör MediaCenter en viktig funktion.

### **Nyckelaktiviteter**

- Utbudet av Streaming/Strömmande media fortsätter att utökas under 2011.
- Filmrättigheterna till nya filmer måste innehålla streamingtjänst för att vara av intresse för MediaCenter.

- Kompletteringen av DVD-filmer, som ska ersätta de gamla VHS-kassetterna, fortsätter. Äldre hållbara VHS-titlar köps in på DVD, men en översyn görs också för att hitta nya och bättre filmer.
- Arbetet med att ta fram pedagogiskt arbetsmaterial till undervisningsfilmerna fortskrider. Detta för att underlätta för lärarna, men också för att kunna presentera ett färdigt koncept, för en förenklad och förbättrad undervisning.
- Att följa de speciella och aktuella samhällshändelser som är angivna för 2011, och köpa in filmer inom aktuellt område, samt efter pedagogernas önskemål.
- Fler kurser och inspirationsdagar i samarbete med Utbildningsradion och andra aktörer.
- Fler nyhetsbrev och temablad till lärarna skickas ut, främst för att presentera undervisningsfilmer inom aktuella händelser i samhället, men också för att presentera streamingtjänsten MediaCenter erbjuder.

### ***Vidtagna åtgärder***

- ✓ MediaCenter har genomfört flera inspirationsträffar för pedagoger.
- ✓ Nya språkprogram samt program för SO-ämnena har prioriterats att köpas in.
- ✓ Fler filmer/program finns tillgängliga som streaming/strömmande media.
- ✓ Nyhetsbrevet har gått ut oftare, och har gett stor respons.

# 4

## SÄRSKILD INTRESSEBEVAKNING

### *4.1 Skatteutjämning*

Under 2009 tillsattes en ny Skatteutjämningskommitté. Förbundet ska bevaka frågan främst inom Skogslänssamarbetet där expertgruppen löpande följer och initierar eventuella aktiviteter/åtgärder.

### **Indikatorer**

- Förbundets styrelse är representerad vid Skogslänsgruppens möten under året .

### **Nyckelaktiviteter**

- Information och aktiviteter i frågan kommuniceras fortlöpande inom styrelsen och till medlemmarna.
- Ekonomicheferna i kommunerna ska ges en riktad utbildning/information om skatteutjämningsystemet

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Björn Sundström, SKL och huvudsekreterare i Utjämningskommittén, deltog vid förbundsfullmäktigemötet i april och berättade om läget i utredningen. Björn deltog även vid länsträffen för kommunernas ekonomichefer och informerade då bland annat om utjämningskommitténs pågående arbete.

Skogslänsgruppens möte ställdes in.

# 5

## PROJEKT

En allt större del av Kommunförbundet Norrbottens verksamheter bedrivs i projektform. Ungefär hälften av medarbetarna arbetar i projekt både i helt egen regi och tillsammans med andra organisationer. Räknat i kronor och ören betalade medlemmarna exempelvis knappt 13,5 miljoner kronor i medlemsavgifter 2009 och det växlade vi upp genom främst projekten till cirka 33 miljoner kronor i total omslutning under året.

## 5.1 FoU Norrbotten

FoU Norrbottens uppdrag är forskning och utveckling inom socialtjänsten. Kommunförbundet Norrbotten ska även fortsättningsvis ta aktiv del i FoU-miljön och dess arbete inom välfärdsområdet. Syftet är att stimulera och stödja en långsiktig kunskapsutveckling inom kommunerna som bygger på vetenskap och beprövad erfarenhet.

### **Indikatorer**

- Fungera som motor i praktikinära forskning och utveckling, i ett medperspektiv.
- Involvera personal och göra dem berörda.
- Knyta ihop praktik och teori för att på så sätt synliggöra nya tolknings- och handlingsmöjligheter i det sociala arbetet.

### **Nyckelaktiviteter**

- Främja praktikinära forskning genom att stimulera och stödja lokala FoU projekt.
- Skapa förutsättningar för mötesplatser, nätverksträffar.
- Sprida FoU resultat.
- Samverka med universitet, FoU miljöer och praktik.
- Aktivt engagera brukare och andra intressegrupper

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Möten med kommunens kontaktpersoner är genomförda.
- ✓ Flera FoU-projekt pågår i kommunerna.
- ✓ Nätverksträffar med olika målgrupper är genomförda.

- ✓ Samverkan med NLL:s FoU pågår och gemensamma utvecklingsområden planeras.
- ✓ Seminariedagar är genomförda i handläggning och dokumentation.

## 5.2 Folkhälsoprojektet

Projektet ska i första hand verka som inspirationskälla/bollplank i ett processinriktat arbete i kommunerna för att skapa ett hållbart strategiskt folkhälsoarbete. I andra hand ska projektet stödja Norrbottens folkhälsopolitiska råd i uppdraget att strukturera samverkan mellan de regionala aktörerna inom folkhälsoområdet.

### **Indikatorer**

- Länets samtliga kommuner har utvecklat eller tagit första stegen mot ett strategiskt tänkande inom folkhälsoområdet.
- Länsaktörerna inom folkhälsoområdet har funnit en modell för samverkan inom området.

### **Nyckelaktiviteter**

- Besök i länets samtliga kommuner för diskussioner på kommunledningsnivå om förutsättningarna för utveckling av ett strategiskt folkhälsoarbete.
- Bygga upp nätverk för lokala samordnare för bollplank och erfarenhetsutbyte.
- Arrangera utbildning och fortbildning inom folkhälsoområdet.
- Genom diskussion med länsaktörerna skapa en gemensam plattform för det regionala folkhälsoarbetet.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Samtliga kommuner i länet har besökts för diskussioner kring strategiskt folkhälsoarbete. Deltagarna vid de olika mötena har utgjorts av

både politiker och tjänstemän och kommunledningarna har varit representerade vid samtliga träffar. Råd och stöd har getts till de kommuner som tagit fram folkhälsoplan/program.

- ✓ En längre fortbildning för länets folkhälsosamordnare har genomförts under hösten 2010 och en fortsättning är planerad under våren 2011.
- ✓ Norrbottens Folkhälsopolitiska råd har intensifierat samarbetet med Folkhälsoinstitutet vilket genererat medel för utbildningsinsatser och ett systematiskt användande av videokonferenstekniken vid distansöverbyggande föreläsningar.
- ✓ Länsstyrelsen, landstinget och Kommunförbundet Norrbotten har utvecklat sitt samarbete inom flera olika områden som är kopplade till det strategiska folkhälsoarbetet. Länsstyrelsen är numera också adjungerad till Norrbottens folkhälsopolitiska råd. Ett samverkansprojekt med länspolisen har genomförts i form av en nationell "Trygghetskonferens" där länets samtliga aktörer stod som arrangörer. Konferensen kommer att återkomma under 2011.
- ✓ Initierat hos länets kommunalråd och kommunchefer att folkhälsofrågorna bör prioriteras i Kommunförbundets styrelse och skriftligen föreslagit detta för styrelsen som antagit förslaget.

### *5.3 Implementering av riktlinjer inom missbruks- och beroendevård*

Socialstyrelsen publicerade 2007 riktlinjer för missbruks- och beroendevården. Riktlinjerna är gemensamma för socialtjänst och hälso- och sjukvård. För att stärka implementeringsarbetet och för att stimulera kunskapsutvecklingen inom socialtjänst och hälso- och sjukvård träffade regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting i april 2008 en överenskommelse om att avsätta medel till särskilda insatser i projektet "Kunskap till praktik".

Kommunerna i länet och Norrbottens läns landsting beslutade att inleda ett gemensamt arbete för att implementera de nationella riktlinjerna och höja kompetensen hos personal som i sitt arbete möter personer med riskbruk, missbruk eller beroende. Syftet med insatserna är att ökat samarbete mellan aktörerna och ett arbete baserat på evidensbaserade metoder ska höja kvaliteten inom missbruks- och beroendevården och göra den tillgänglig för alla med vårdbehov inom detta område.

Kommunförbundet Norrbotten har erhållit projektmedel från Länsstyrelsen för att implementera dessa riktlinjer. Projekttiden har gått ut den 31 december 2010.

För utvecklingsarbetet inom riskbruk, missbruk- och beroendeområdet har SKL årligen beviljat bidrag till en processledare och utbildningsinsatser. Dessa bidrag har gått ut t o m den 31 december 2010. Bidrag finns ytterligare för ett år, 2011, att tillgå. Stimulansbidraget är inte längre riktat till utbildningsinsatser och det finns en förväntan att huvudmännen från år 2012 tar fulla ansvaret för utvecklingen inom riskbruk, missbruk och beroendeområdet.

### **Indikatorer**

- Ett länsövergripande styrdokument för arbetet inom missbruk och beroendeområdet har framtagits.
- Stärkt samverkan mellan länets kommuner och landstinget kring missbruks- och beroendevården har åstadkommits.
- Samtliga kommuner och landstinget har fastställt gemensamma rutiner för samverkan på lokal nivå kring personer med riskbruk, missbruk eller beroendeproblematik.

### **Nyckelaktiviteter**

- Gemensamma utbildningar för personal från socialtjänst och hälso- och sjukvård i olika arbetsmetoder.
- Nationell baskurs i Riskbruk, missbruk och beroende genomförs i länet.
- Nätverksträffar genomförs på nationell- och länsnivå för erfarenhetsutbyte i utvecklingsarbetet.
- Doktorand anställs för uppföljning och utvärdering av implementeringsarbetet.
- Samverkan mellan FoU-enheterna inom landstinget och Kommunförbundet struktureras.
- Utarbetandet av verktyg för verksamhetsuppföljning påbörjas.

- Förbundet samordnar och stödjer huvudmännen i processen.
- Utarbetandet av samverkansrutiner både internt och mellan huvudmännen.
- Utarbetandet av länsövergripande styrdokument för missbruks- och beroendevården.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Två nya utbildare har utbildats i länet genom SKL och vi har nu tio utbildare i olika evidensbaserade metoder i länet
- ✓ Gemensamma utbildningar i olika arbetsmetoder för personal från socialtjänst och hälso- och sjukvård har genomförts i länet. Under året har drygt 390 personer deltagit i dessa utbildningar.
- ✓ Under våren 2010 genomfördes baskurs i "Riskbruk, missbruk och beroende" med ca 280 deltagare. Fördjupningsutbildning i Missbrukpsykiologi är påbörjad i fyra av länets kommuner.
- ✓ Stöd och erfarenhetsutbyte till lokala arbetsgrupper och utbildarna genom nätverksträffar och besök. I november 2010 genomfördes även en två dagars konferens för verksamhetschefer och arbetsgrupperna för att sprida information om goda exempel om utvecklingsarbetet ute i länet.
- ✓ Samverkan mellan FoU-enheterna inom landstinget och Kommunförbundet är strukturerad och de har tagit ett gemensamt ansvar för handledning vid uppföljning och utvärdering av implementeringsarbetet.
- ✓ Deltagande i nätverk på nationell nivå pågår för att utveckla uppföljningsverktyg för det lokala arbetet inom missbruks- och beroendevården. En implementering av uppföljningsverktyg i ASI är påbörjat i länet. I detta arbete deltar 12 av länets kommuner.
- ✓ De lokala arbetsgrupperna med personal från socialtjänst och hälso- och sjukvård arbetar med att ta fram gemensamma rutiner för vårdprocesser. En stor del av kommunerna har redan slutfört detta arbete.
- ✓ Ett förslag på länsstrategi är lämnad till länsstyrgruppen för synpunkter och beslut förväntas i februari 2011.

## *5.4 Hospitering med utbildningsinslag, kartläggning av utbildningsbehov för långsiktig utbildningsplan*

Kommunförbundet Norrbotten har tillsammans med Norrbottens Läns landsting beviljats medel av Socialstyrelsen för kompetensutveckling av personal som i sitt dagliga arbete möter personer som har en psykisk funktionsnedsättning. Medlen avser åren 2009 och 2010.

### **Indikatorer 2010**

- Stärka samverkan mellan länets kommuner och landsting kring behov av gemensam kompetensutveckling för personal som arbetar med personer med psykiska funktionsnedsättningar.
- Påbörja kartläggning av utbildningsbehov för långsiktig kompetensförsörjning.

### **Nyckelaktiviteter**

- Organisera och genomföra en mellan huvudmännen gemensam utbildningssatsning som ska innehålla både hospitering och återkommande utbildningsinslag.
- Tillvarata brukares, anhörigas och personals erfarenhet och kompetens vid utbildningar.
- Under januari och februari 2011 planeras fortsatt utbildningssatsning i Piteå Älvdal med ytterligare 5 utbildningstillfällen.
- Därefter planeras utbildningssatsningen genomföras i region Östra (Haparanda, Kalix, Övertorneå och Övertorneå) samt Bodens kommun. Luleå kommun har avböjt deltagande då de parallellt med Hospiteringsprojektet har genomfört projektet Hedvig som delvis riktar sig till samma målgrupp.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Utbildning med föreläsningar och samordnad hospitering har genomförts i Malmfälten under våren 2010.
- ✓ Föreläsare till utbildningen anlätades från det geografiska närområdet. NSPH, Attention, RSMH och RFHL presenterade verksamhet och upplevelser av egen erfarenhet.
- ✓ Utbildning i Piteå älvadal (Piteå, Arvidsjaur, Arjeplog och Älvsbyns kommuner) startades upp och genomfördes under september-december 2010. Ytterligare fem föreläsningar planeras under januari-februari 2011
- ✓ Hospiteringstillfällen "att prova på att arbeta i annan verksamhet" har erbjudits personal som arbetar med personer med psykisk sjukdom och funktionsnedsättning inom Piteå älvdals kommuner och landstingets psykiatri och primärvård.

## **5.5 IT-samverkan inom vård och omsorg**

Arbetet inom IT-utveckling inom kommunkollektivet har intensifierats på nationell nivå och från Norrbotten ingår deltagare i alla arbetsgrupper och i styrgrupp på nationell nivå.

För att stimulera arbetet på läns-/regionnivå har regeringen beviljat stimulansbidrag till ändamålet. På länsnivå har kommunerna och landstinget beslutat att arbeta fram en gemensam strategi för IT-utveckling i länet. Utöver detta har man prioriterat införandet av en lösning för informationsåtkomst mellan huvudmännen samt framtagandet av en gemensam HSA-katalog. För att samordna och driva arbetet har man beslutat att anställa en projektledare.

Samverkande IT-system ska, inom ramen för den Nationella IT-strategin, införas i kommuner och landsting. Ett prioriterat område är vård och omsorg men hela kommunförvaltningen bör involveras i det fortsatta utvecklingsarbetet. Den gemensamma arbetsgruppen mellan huvudmännen inom vård och omsorg som arbetat med att säkerställa informationsutbytet mellan vårdgivarna för att garantera en god och säker vård har hösten 2009 lämnat ett lösningsförslag som kommunerna och landstinget beslutat att införa under år 2010.

### **Indikatorer**

- En regional samverkan mellan Kommunförbundet Norrbotten, Norrbottens läns landsting och IT Norrbotten har påbörjats för att undersöka på vilket sätt huvudmännen kan använda det länstäckande bredbandsnätet för informationsöverföring.
- Bevakning av och deltagande i arbetet med den nationella IT-strategin.
- Samtliga kommuner har infört verktyget för att få del av hälso- sjukvårdsinformation hos landstinget om den enskilde som är aktuell för insatser från kommunerna.
- Informationen från kommunerna om den enskilde som är i behov av sjukvård hos landstinget når berörd personal hos landstinget på ett säkert sätt.
- Landstinget och kommunerna använder telefon- och videoteknik vid sina möten.
- Strategi för utvecklingsarbetet inom IT-området i länet är fastställt.

### **Nyckelaktiviteter**

- Representanter från tre kommuner och Kommunförbundet deltar i utvecklingsarbetet på nationell nivå.
- Ett projekt startas för att genomföra den länsövergripande strategin för IT-utveckling.
- En länsövergripande teknisk lösning för informationsutbyte mellan vårdgivarna införs.
- Arbetet med att skapa en gemensam HSA-katalog inom vård och omsorg startas.
- Arbetet med att ta fram systemoberoende tekniska lösningar mellan vårdgivarna fortsätter. Syftet är att långsiktigt garantera ett säkert informationsutbyte mellan vårdgivarna.
- Kommunförbundet Norrbotten och kommunerna investerar i ny teknik för att möjliggöra videomöten.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Länet representeras på nationell nivå i olika arbets- och styrgrupper i genomförandet av nationell eHälsa och utvecklande av arbetsverktyg inom området. Länet har även genomfört ett pilotprojekt med stöd av SKL angående införande av en regionnod för befolkningsuppgifter.
- ✓ Frågan om tillsättandet av en gemensam samordnartjänst, för att skapa en gemensam strategi för IT-utveckling i länet, är åter aktualiserad och beslut i frågan förväntas i februari 2011.
- ✓ Det finns en länsövergripande teknisk lösning för informationsåtkomst i hälso- och sjukvårdsuppgifter för vårdtagare i kommuners särskilda boenden och dagverksamheter och ett pilotprojekt om informationsåtkomst i kommuners hälso- och sjukvårdsjournal för berörda läkare är påbörjat.
- ✓ Ansökan om tillsättning av en gemensam samordnartjänst för utveckling av IT-tjänster i kommunal och landstingsverksamheter är inlämnad och beslut förväntas i februari 2011.
- ✓ Kommunförbundet Norrbotten, Norrbottens läns landsting och länets kommuner har investerat i ny teknik för att möjliggöra videomöten. IT-Norrbotten har drivit utvecklingen genom projektet "Virtuella möten genom videokonferenser" och Kommunförbundets "Modermålsprojekt" har använt sig av denna teknik.
- ✓ I och med att projektet "Virtuella möten genom videokonferenser" avslutas 2010-12-31 har framtiden för denna verksamhet utretts under hösten 2010. Ett långsiktigt förvaltningsavtal och ett driftavtal har behandlats och godkänts av kommunerna och landstinget. Detta gör att tanken med Resfria möten nu har en god möjlighet att fortsätta att utvecklas.

## **5.6 BD- POP**

Under 2010 lade BD Pop in slutsputten. Vid årets slut hade alla de artister och företag som BD Pop har utvecklat under projektperioden begått debut. Under året släppte bl.a. Pajala Truck Co, Erik Zettervall från Jokkmokk, Jonatan Lundberg från Luleå, Robin Strandlund från Älvsbyn och Julia Holmström, Arvidsjaur sina skivor. Dessutom kom uppföljare med Haparandabandet Raubtier och Movitz från Luleå som gjort stor succé att finnas på marknaden. BD Pop har

förstärkt sitt nationella genomslag men också i högre grad siktat på den internationella marknaden där gruppen Movitz visat vägen genom en lång turné över hela USA. Utöver detta har projektet genomfört en hel del workshops inom skilda områden. I somras satsade BD Pop på att genomföra en egen musikfestival i Luleå med inriktning på ungdomar samt att bygga vidare det ambulera festivalkonceptet BD Bussen som besökte flera kommuner i länet. Den stora utmaningen under 2010 har varit att omvandla BD Pop till en permanent organisation som "står på egna ben".

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Arbetet med den framtida formen för BD Pop har pågått löpande under året. En utvärdering från företaget Markör samt ett beslutsunderlag från konsulten Jan Palo har tagits fram för att användas som underlag för diskussioner med framtida ägare och finansiärer.
- ✓ Den delvis kommunfinansierade drogfria ungdomsfestivalen som projektet arbetat med under våren genomfördes framgångsrikt i Luleå på Gültzaudden den 20-21 augusti.
- ✓ Ett antal workshops har genomförts under våren bl a en stor, välbesökt workshop i "live performance" i samarbete med Bodens kommun under en helg i maj.
- ✓ Artisten Zacke (Luleå) släppte sitt debutalbum i januari som fick mycket god kritik från media och han har haft två singlar på P3's spellista under våren samt spelat live i Nyhetsmorgon på TV4. Debuterande gruppen Pajala Truck Co (Pajala) släppte sin debutsingel i maj som direkt plockades upp på P3's spellista vilket är en stor framgång. Raubtjer (Haparanda) släppte sitt andra album under hösten. Jonatan Lundbergs debutsingel släpptes i maj på bolaget Bonnier (som övertagit arbetet med Jonatan). Erik Zettervall har under våren släppt ytterligare en singel utan någon större medial eller publik framgång. Movitz jobbar löpande med en ny skiva men har haft så mycket uppdrag med spelningar i Europa under sommaren så skivan kommer släppas först nästa år i synk med USA. Arbetet med Julia Holmström har fortsatt under våren med coachning och låtskrivning men man har inte hittat rätt form ännu så beslut har tagits att för tillfället inte spela in material med henne. Arbetet med coachning och låtskrivning har fortgått löpande med flertalet artister som fått stor möjlighet att växa under BD Pops vingar bl a ; Echo (Kiruna), Ludvig Svartholm (Luleå), Linnea Bäcklund (Boden), Anton Björkenvall (Kiruna).

- ✓ Arbetet med att bredda kontaktnätet internationellt har fortgått med bl a deltagande på två mässor; Midem i Frankrike och SXSW i USA. Artisten Zacks skiva har släppts i USA som en följd av detta.

## 5.7 *Låt vildlaxen vandra hem*

Under 2009 påbörjades projektet Låt vildlaxen vandra hem. Målet är att utveckla besöksnäring baserad på Norrbottens vildlaxälvar. Projektet ska arbeta med att maximera antalet vildlaxar som återvandrar till sina hemälvar, i syfte att säkra vildlaxens fortlevnad och samtidigt stimulera sportfisketurism genom ökad tillgång på vuxen lax. Projektet förväntas skapa nya lönsamma företag, arbetstillfällen och medverka till förnyelse av Norrbottens landsbygd. Låt vildlaxen vandra hem är ett treårigt EU projekt och medfinansieras av Kommunförbundet Norrbotten, Länsstyrelsen i Norrbottens län och Norrbottens läns landsting.

### **Mål**

- Inom 3 år har antalet årsarbeten inom fisketurism ökat med 10 %, på sikt med 25 %.
- Inom 5 år ska Norrbotten vara etablerat som ett av de mest intressanta turistmålen för vildlaxfiske.
- Kompetensen bland befintliga och blivande entreprenörer inom fisketurism har påtagligt höjts.
- Norrbotten har erhållit direkt eller indirekt representation inom Östersjöns Rådgivande Nämnd (BS RAC).
- Aktiviteter
- Informera beslutsfattare inom fiskeförvaltning om behovet av att skapa en mer hållbart och rättvist fördelning av laxresursen.
- Sprida information om sportfiskebaserad besöksnäring.
- Entreprenörutbildningar inom sportfiskebaserad besöksnäring.

### **Vidtagna åtgärder 2010**

- ✓ Informationsinsatser

Under hösten 2010 har projektet inriktat arbetet i huvudsak på att informera beslutsfattare och tjänstemän om vildlaxens potential som tillväxtmotor för besöksnäring inom Norrbotten och hur det nuvarande förvaltningsystemet hindrar utveckling av besöksnäringen. Detta eftersom nuvarande återkomster

av vildlax ger svaga laxbestånd och dåliga sportfiskefångster. De organisationer som informerats är bl.a. EU Kommissionens organisation för förvaltning av fisk DG Mare, Jordbruksdepartementet och Fiskeriverket Sverige. Den nya laxförvaltningsplanen har inte ännu implementerats av EU därför anser vi att informationsinsatser mot EU är och kommer att vara av stor vikt. Vidare har informationsträffar skett med övriga organisationer t.ex. Finlands Fritidsfiske förbund, European Angling Alliance och Coalition Clean Baltic. Dessa träffar syftar till att skapa gemensamma mål och samarbete avseende förvaltning av vildlax. Information och samarbete med både organisationer som styr förvaltning av vildlax i Östersjön och övriga intressegrupper sker kontinuerligt under projektets gång. Samarbete med finska intressegrupper har tidigare varit svagt och vi har prioriterat detta under våren 2010. Vi kommer under 2011 att genomföra två seminarier om laxförvaltning.

- ✓ Utveckling av en laxportal

Portalen kommer att fungera som en inkörsport för besökaren och ger en överskådlig bild över de laxfiskemöjligheter länet bjuder på. Utvecklingen av laxportalen är tekniskt sett klar. Under vintern kommer inventeringsarbete att utföras för att fylla varje vildlaxälvs sida med relevant information om fiske och kringaktiviteter och inte minst fiskebilder. En första fotograferingsresa har gjorts längs Råneälven vars sida kommer att fungera som exempel för de andra älvdalarna. Fångstrapperingsfunktion är också under utveckling och samtal förs med bland annat Fiskeriverket angående utformning etc.

Vi kommer under vårvintern 2011 att sammankalla representanter från vildlaxälvarna för ett miniseminarium om laxportalen samt fångstrappering.

## *5.8 Vattensamverkan Norr II (Projekt Vattenråd Norr)*

Projektet syftar till att ge stöd åt och fortsätta utveckla de 13 nybildade vattenråden i Bottenvikens vattendistrikt så att de även fortsättningsvis utgör en resurs för att ta vara på lokal kunskap och kan vara en arena för delaktighet och samverkan i vattenförvaltningen. Projektet ska också bidra till att stabilisera samverkan mellan vattenråden och länsstyrelsens beredningssekreteriat/Vattenmyndighet. Ytterligare ett syfte är att sprida information om vattenförvaltningen och bygga upp kunskap kring vattenfrågorna. Projektet har bytt namn till Vattenråd Norr för att poängtera projektets huvudsakliga syfte att stödja vattenråden i deras arbete.

### **Indikatorer**

- Vattenråden är stabila i sin organisation och upplevs som den lokala nivåns verktyg i frågor rörande vatten. Samverkan mellan vattenråden och länsstyrelsen fungerar bra.

### **Nyckelaktiviteter**

- Bidra med stöd i vattenrådets utveckling, utformat efter varje råds behov.
- Arrangera fortbildning för vattenråden och i samverkan med vattenråden.
- Underlätta kommunikationen mellan Vattenmyndigheten, Länsstyrelsen och Vattenråden.
- Sköta administrationen för Tornedalens vattenparlament (pga. den svensk-finska dimensionen är det en speciallösning för detta område).

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ Projektledaren i Norrbotten har haft en nära kontakt med de olika vattenråden och stöttat med råd och tips, bl.a. inför upprättande av verksamhetsplaner, och vid behov bistått med informationsspridning inför arrangemang mm som vattenråden ordnat. Projektledarna har också påbörjat en översyn av vattenrådets hemsida.
- ✓ Vattenrådsdagarna genomfördes programenligt den 19-20 maj i Storforsen. Bra deltagande och ett digert program som innehöll föredrag med exempel från vattenrådets arbete, erfarenhetsutbyte via ett mingel och ett antal kunskapshöjande föreläsningar på olika teman (allt från bäver till havsmiljö). Mycket nöjda deltagare.
- ✓ Samverkan och antalet kontaktytor mellan vattenmyndigheten, länsstyrelsens beredningssekretariat och vattenråden har ökat. Projektledarna infört en rutin för möten två gånger per år mellan vattenrådets kontaktpersoner och länsstyrelsen.
- ✓ För Tornedalens vattenparlament har två svensk-finska möten genomförts där det senaste handlade om Gränsälvscommissionens nya roll.

En utvärdering visar på nöjda deltagare och arbetet fortsätter därför i samma anda och inriktning.

- ✓ Vattenråden har under året tagit fram en prioritering av åtgärdsobjekt som vattenmyndigheten kommer att arbeta vidare med. Vattenråden får på så sätt stort inflytande över åtgärdsarbetet.

## 5.9 Ungdomsprojektet 2010

Syftet med projektet är att stärka och utveckla arbetet i anslutning till ungas fritid. Projektets mål är att stötta kommunerna i det främjande och förebyggande ungdomsarbetet. Bakgrunden är att Ungdomsstyrelsen 2006 fått regeringens uppdrag att utarbeta förslag för hur det förebyggande och främjande ungdomsarbetet kan stärkas och hur man kan utveckla drogfria mötesplatser.

### **Vidtagna åtgärder**

- ✓ 2010 började med en konferens i Arvidsjaur i slutet av januari där de fyra kommuner som ingått i projektet Uppväxtkoordinerande ledningsstöd redovisade sitt arbete. Konferensen var ett avslut på de medel som statliga Ungdomsstyrelsen bidragit med inom ramen för sin "främjande förebyggande" satsning men också ett avstamp för en fortsättning.
- ✓ En fortsättning har processats med de fyra kommunerna där fortsatt engagemang såväl som ekonomiskt bistånd utlovats. Kommunförbundets styrelse tog beslut i juni 2010 om att stödja projektet "Tillsammans om framtiden". Projektledaren arbetar fr.o.m. den 4/10 2010 anställd på halvtid vilket inneburit minskade åtaganden för de deltagande kommunerna.
- ✓ Kartläggningen "Ungas delaktighet inom föreningsliv och offentlighet" som Rädda Barnen, Röda Korset och Kommunförbundet Norrbotten genomfört är avslutad. (kommunförbundet projektledare) projektperiod 2009-08-01 – 2010-05-31.
- ✓ En forskningsorienterad granskning av systemet "fria snabba pengar till unga" är ett initiativ av Piteå Kommun som syftar till att granska ett system som används av ett 150 tal kommuner i landet. Utöver Piteå så ingår Kiruna, Jokkmokk, Kalix och Luleå kommuner. Forskningsdelen leds av Thomas Johansson Ph.d. Kommunförbundet kommer att fungera som projektledare då vi har nätverket och sakkunskapen.

Projektet har startat den 1/12 2010 och befinner sig i kunskaps in-  
hämtningsfasen.

- ✓ "Unga i byar" ett projekt som drivs av Coompanion Norrbotten vars syfte är att stärka unga och vuxna i byar så att unga lättare ska kunna vara delaktiga i byns utveckling. Coompanion har tillsammans med Kommunförbundet Norrbotten genomfört en förundersökning där vi lyssnat av samtliga Norrbottenskommuner och samtliga har sagt JA till att delta. Projektets finansiering är klart och projektet startade den 1/11 2010. Projektledaren för ungdomsprojektet fungerar som processledare och två av de totalt 28 byarna är besökta.
- ✓ Stöttning till kommunerna har utgått på olika sätt, Kiruna, Arjeplog, Kalix, Jokkmokk, Arvidsjaur och Haparanda har fått stöd.
- ✓ Ungdomsprojektet har föreläst för Bibliotekspersonal, på ungdomskonferens i Lycksele, CAN konferens i Göteborg, Regionträff i Gävleborg.
- ✓ Utbildning av fritidsgårdspersonal (ca 35 personer) i Luleå, totalt 4 tillfällen. Utbildningen fick ett mycket gott betyg av Luleå Fritid.
- ✓ Projektledaren har genomgått en nationell utbildning i "europeisk och nationell ungdomspolitik".

# 6

## UPPFÖLJNING

Nedanstående verksamheter ska löpande följas under verksamhetsåret och redovisas i delårsredovisningen per 06-30 och i årsredovisningen.

Ansvarig: Roger Kempainen

## *6.1 Styrelsens prioriterade uppgifter*

Åtgärder och effekter av insatser definierade i form av indikatorer och nyckelaktiviteter under varje prioriterad uppgift ska dokumenteras.

## *6.2 Nätverksträffar*

I likhet med tidigare år har Kommunförbundet Norrbotten genomfört ett stort antal nätverksträffar för kommunchefer, socialchefer, barn- och utbildningschefer, personalchefer, ekonomichefer m.fl. Även träffar på handläggarnivå har genomförts. Träffarna är uppskattade och fyller ett stort behov för erfarenhetsutbyte kollegor emellan.

## *6.3 Kurser och konferenser*

Under året har vi genomfört 124 kurser/konferenser med totalt 5599 deltagare. Glädjande nog har vi, trots kärv ekonomi i många kommuner, kunnat hålla stor volym på verksamheten. Flest aktiviteter har genomförts inom socialtjänstens område, detta med anledning av att ett flertal projekt bedrivs inom området. Bland övriga arrangemang kan nämnas trygghetskonferensen "Tryggare kan ingen vara", ett samarbete med polisen, landstinget och länsstyrelsen, genomförandet av Europaforum, gemensamt med de fyra nordliga länen samt Gy 2011, en stor konferens om den nya gymnasieskolan.

## *6.4 Resfria möten*

Utvecklingen av videokonferenssystemet har medfört att vi under året på allvar kommit igång med "resfria möten". Förbundets presidieberedningar har under året i huvudsak genomförts via video. Direktören genomför månatliga avstämningsmöten med kommuncheferna via video. Utrustning och licenser har levererats till en rad nätverk i kommunerna (skolchefer, socialchefer, ekonomichefer m fl) vilket innebär att utvecklingen kommer att skjuta ytterligare fart under 2011.

## 6.5 Kulturfrågor

Med anledning av kulturutredningen, "Tid för kultur" så har kulturfrågorna kommit i blickfånget. Norrbotten blev tillsammans med Skåne, Västra Götaland, Halland och Gotland, av Statens Kulturråd, utsedda som försökslän för den nya kultursamverkansmodellen som innebär att resp. län själva får fördela vissa statsbidrag från Kulturrådet. För att genomföra detta har Landstinget och Kommunförbundet bildat en kulturberedning bestående av 9 politiska representanter från landstinget och 8 ledamöter från kommunerna. Beredningen har under året haft fyra sammanträden och arbetat fram en kulturplan för länet som skickats till Kulturrådet för överläggning om de statsbidrag som modellen förutsätter. Kulturplanen är också en plan för hur kulturlivet i vidare mening ska kunna utvecklas i länet. En intensiv samverkan mellan landstinget och kommunernas kulturförvaltningar har ägt rum under året.

# Ärende 6

## **Förslag till inriktning för 2011-2014**

### **Bakgrund:**

Styrelsen har under hösten diskuterat erfarenheter från den gångna mandatperioden och gett kansliet inriktningen för förbundets verksamhet 2011-2014.

Bifogat dokument består av kapitlen 1-5 som främst syftar till att ge de nya ledamöterna en bild av förbundets verksamhet och den avgående styrelsens erfarenheter, och kapitlen 6-7 som utgör kansliets förslag till inriktning för den kommande mandatperioden samt kapitel 8 som omfattar några ekonomiska frågor att diskutera. Bilaga 1 innehåller ett förslag till budget för 2011.

Efter styrelsens sammanträde 02-10 omsätts inriktningsdokumentet till ett måldokument för mandatperioden och en verksamhetsplan och budget för 2011 vilka slutligen behandlas och beslutas av förbundsfullmäktige 03-17.

### **Kansliet föreslår att presidiet:**

- Tar del av och diskuterar dokumentet med tyngdpunkt på kapitlen 6-8 och bilaga 1
- Ger kansliet inriktning för arbetet med verksamhetsplan och budget för 2011

Presidiet föreslår styrelsen

Att ta del av och diskutera dokumentet med tyngdpunkt på kapitlen 6-8 och bilaga 1

Att ge kansliet inriktning för arbetet med verksamhetsplan och budget för 2011

## Förslag till inriktning för 2011-2014

1. Inledning
2. Nuläge
3. Erfarenheter 2007-2010
4. Omvärlden
5. Slutsatser
6. Förslag till inriktning 2011-2014
  - Vision och verksamhetsidé
  - Övergripande mål
  - Prioriteringar
7. Förslag till organisation 2011-2014
8. Budgetfrågor – att diskutera

Bilaga 1      Förslag till budget 2011

## 1. Inledning

Detta dokument utgör presidiet förslaget till inriktning för den kommande mandatperioden. Presidiet har med stöd av kansliet analyserat och diskuterat erfarenheter från den föregående mandatperioden, punkterna 2-5 i dokumentet, vilket redovisades vid styrelsemötet 2010-12-10. Med resultat av diskussion vid styrelsemötet har presidiet utarbetat förslagen inför den kommande mandatperioden, punkterna 6-7 i dokumentet. Därutöver lyfter presidiet några frågor angående förbundets ekonomi att diskutera.

De inledande kapitlen, 2-5, är utformade särskilt för att ge de tillträdande nya ledamöterna och ersättarna en så bra bild som möjligt av förbundets verksamhet.

## 2. Nuläge

Förbundets uppdrag har under den senaste mandatperioden formulerats:

*"Kommunförbundet Norrbotten är en fristående intresseorganisation som ägs av länets 14 kommuner. Syftet med förbundets verksamhet är att tillvarata kommunernas/medlemmarnas intressen, främja deras samverkan och att tillhandahålla service. Ett övergripande mål är att stödja och utveckla den kommunala självstyrelsen.*

*Förbundet ska samverka bland annat med Sveriges kommuner och landsting (SKL) och med övriga regionala förbund.*

*Förbundets verksamhet styrs och regleras genom stadgar, arbetsordning, verksamhetsplan och budget, delegationsordning, attestreglemente och det personalpolitiska programmet.*

*Kansliets övergripande uppdrag är att under styrelsen ansvara för förbundets administration och löpande verksamhet".*

Visionen har formulerats:

En samordnad regional struktur för en politiskt styrd utveckling av länet är etablerad. Medborgarnas, förenings- och näringslivets engagemang och inflytande utgör hörnpelare i utvecklingsarbetet.

Och verksamhetsidén:

Kommunförbundet Norrbotten ska företräda och stödja kommunerna för en positiv och hållbar regional utveckling i såväl ett nationellt- som internationellt perspektiv.

Ovanstående grunduppdrag har årligen omsatts i "prioriterade uppgifter" och "generella uppdrag". De prioriterade uppgifterna har varit:

- Hållbar tillväxt och utveckling
- Socialtjänst
- Barn- och utbildning
- Regionfrågan
- MediaCenter Norrbotten

Till varje prioriterad uppgift har en budget knutits och specifika uppdrag formulerats. Varje uppdrag har kopplats till indikatorer och nyckelaktiviteter som grund för uppföljning.

Några exempel på de generella uppdragen:

- Omvärldsbevakning
- Skatteutjämningsfrågan
- Kurs- och konferensverksamhet
- Förbundet driver dessutom normalt 15-20 projekt årligen. De flesta projekt kopplar direkt till någon av de prioriterade uppgifterna. Projekten inom socialtjänsten har varit och är fortfarande de mest omfattande. Därutöver kan nämnas projekt som Medling i skolan, BD POP, Låt vildlaxen vandra hem och Ungdomsprojektet.

Förbundets politiska organisation har bestått av:

- Förbundsfullmäktige (ca 75 ledamöter)
- Styrelse (14 ledamöter + insynsplatser)
- Presidium (ordförande + förste- och andra vice ordförande)
- Tillväxtberedning, Socialberedning, Barn- och utbildningsberedning, Kulturbedning, Kommunikationspolitiska rådet och Norrbottens Folkhälsopolitiska råd.

Tillväxtberedningen, Kulturbedningen, Kommunikationspolitiska rådet och Norrbottens Folkhälsopolitiska råd är gemensamma med Norrbottens läns landsting.

Förbundets tjänstemannaorganisation består av kansliet och MediaCenter Norrbotten. Bemanningen utgörs av 15 "ordinarie personal", varav två är lönebidragsanställda. Normal personalstyrka, inklusive projektanställda, är ca 25-30 personal. Förbundet omsätter ca 30 mkr årligen. Ca 12 mkr utgörs av avgifter från medlemmarna, resterande utgör omslutning inom projekten.

## 3. Erfarenheter 2007-2010

### 3.1 Allmänt om uppdraget

Kommunförbundet Norrbotten är kommunernas intresseorganisation. Detta innebär att medarbetarna vid kansliet, utifrån sitt grunduppdrag, omvärldsbevakar och vid sina regelbundna möten med nätverk nationellt, regionalt och lokalt, bestående av både politiker och tjänstemän, initierar och/eller fångar upp önskemål från medlemmarna om VAD förbundet ska arbeta med. En hel del uppdrag kommer också från de sex beredningarna/råden som ingår i den politiska organisationen. Uppdragen inarbetas i den kommande verksamhetsplanen som behandlas i den politiska organisationen och ytterst beslutas av styrelsen och förbundsfullmäktige. I vissa fall uppkommer uppdrag/uppgifter under ett verksamhetsår utanför verksamhetsplanen men som anses så angelägna att styrelsen fattar särskilt beslut i frågan. Dessa tillkommande uppdrag finansieras antingen genom att kommunerna tillskjuter särskilda medel eller att förbundet tar kostnaden via eget kapital. I de fall där uppdragen ryms inom befintlig verksamhetsplan och inte kräver särskild finansiering tas besluten inom kansliet, d v s av direktören.

Som varandes en intresseorganisation har det efterhand utvecklats en "basverksamhet" vilken anses ständigt efterfrågad bland medlemmarna. Basverksamheten kan förenklat beskrivas bestå i att omvärldsbevaka, analysera och agera i medlemmarnas intresse, arrangera kurser och konferenser, genomföra verksamhetsspecifika nätverksträffar samt att via MediaCenter Norrbotten tillhandahålla ett brett utbud av kvalitativa pedagogiska utbildningsprogram, filmer mm till skolorna ute i kommunerna.

Förbundet har löpande reviderat sina styrdokument (stadgar, arbetsordning, verksamhetsplan och budget, delegationsordning, attestreglemente och det personalpolitiska programmet) och kansliet bedömer att de generellt håller en god kvalitet och fyller sin funktion.

#### **Erfarenheter**

Verksamheten är omfattande och spänner över hela den kommunala kompetensen. Årliken genomförs mer än 100 nätverksträffar/kurser/konferenser som når mer än 5000 medarbetare ute i kommunerna. Förbundet företräder och representerar kommunerna regionalt, nationellt och internationellt i mer än 20 nätverk. Vi behöver utveckla och förstärka dialogen med medlemmarna. Förbundet måste förbättra informationen och kunskapen om MediaCenter Norrbottens utbud, kvalitet och dess möjligheter att stödja skolutvecklingen i medlemskommunerna. Den "Politiska plattform" som utarbetades inom ramen för Tillväxtberedningen inför innevarande strukturfondsperiod har fått ett bra genomslag i regionens Regionala utvecklingsprogram (RUP). Den behöver revideras och kommuniceras inom den nya styrelsen inför den kommande strukturfondsperioden.

### 3.2 Hållbar tillväxt och utveckling

Kommunförbundet Norrbotten är tillsammans med Länsstyrelsen och Landstinget huvudaktörer i det regionala strategiarbetet. Sammanhållningspolitiken, med fokus på EU 2020, samt den nationella strategin utgör grund för de regionala programmen. Det är viktigt att det politiska ledarskapet har en framskjuten och aktiv roll i allt strategiarbete med en enad hållning runt en gemensam politisk plattform. Det **regionala partnerskapet** i Norrbotten är, under länsstyrelsens ledning, till viss del ett formaliserat samarbete mellan myndigheter, landsting, kommuner, organisationer och näringsliv. Syftet är att kraftsamla och samordna resurser i det regionala tillväxtarbetet. Inom partnerskapet finns en överenskommelse om att varje organisation har ett eget ansvar att bidra till genomförandet av strategier i samverkan.

**Tillväxtberedningen** är en gemensam beredning för Kommunförbundet Norrbotten och Norrbottens Läns Landsting. Tillväxtberedningens huvudfokus ska vara att verka för ett gemensamt förverkligande av regionala strategier/regionalt utvecklingsprogram samt arbeta med omvärldsbevakning med en internationell dimension. Det **kommunikationspolitiska rådet** är en gemensam beredning mellan landstinget och kommunförbundet som ska arbeta för gemensamma ställningstaganden och prioriteringar i transport- och infrastrukturfrågor för att än mer kraftfullt argumentera för infrastrukturinvesteringar i norra Sverige. I Tillväxtberedningen och i det Kommunikationspolitiska rådet varvas ordförandeskapet och sekreterarskapet årligen mellan Kommunförbundet Norrbotten och Norrbottens Läns landsting.

Förbundets styrelse och ansvarig tjänsteman ska genom sin representation i bland annat det Regionala partnerskapet, Strukturfondspartnerskapet, Tillväxtberedningen och det Kommunikationspolitiska rådet bidra till att åtgärder och insatser för tillväxt och utveckling i enlighet med de politiska prioriteringarna i regionala utvecklingsprogrammet (RUP) förverkligas. Förankringsarbetet gentemot kommunerna sker systematiskt genom nätverk och olika aktiviteter.

#### Erfarenheter

Tillväxt- och infrastrukturfrågor är prioriterat av styrelsen. Genom samarbeten inom länet, över länsgränser samt inom Europaforum Norra Sverige (de fyra nordliga länen) nås bättre genomslag såväl nationellt som inom EU. Åtgärder inom området kommunikationer har riktas till den nationella nivån bl.a. inför kommande översyn av TEN-T. Där har politiker inom olika forum verkat för att Botniska korridoren med koppling till Northern Axis blir prioriterat av svenska regeringen vilket också skett. Utifrån Nordregios studie "Strong, specific and promising" har politiker varit engagerade för att ta fram en position för norra Sverige tillsammans med norra Norge och norra Finland som ska stärka regionen på EU-nivå. Det har varit framgångsrikt att till EU-kommissionen kunna presentera ett gemensamt politiskt ställningstagande för NSPA-området (Northern Sparsly Populated Areas) om våra möjligheter och hur vi kan bidra till det europeiska mervärdet. Inom det regionala strategiarbetet har Kommunförbundet, Länsstyrelsen och Landstinget prioriterat energi- och klimatfrågan. Den nu fastlagda regionala energistrategin samt åt-

gärdsplanen syftar till energieffektivisering, effektivt nyttjande av förnybara energikällor samt hållbar utveckling. Sammanfattningsvis innebär det att det regionala strategiarbetet är en pågående process på flera nivåer.

Vår region har både stora utmaningar och möjligheter. Den regionala tillväxtpolitiken utgår från EU strategier och den nationella strategin vilket ställer krav på politiker att finnas på olika arenor för delaktighet och påverkan. Därför är det viktigt att politiker och tjänstemän än mer deltar på internationella arenor, i olika nationella nätverk med syftet att främja utveckling och tillväxt. Den politiska plattformen för Norrbotten – ”för förnyelse, ökad konkurrenskraft och välfärd” som arbetades fram under förra mandatperioden utgjorde en viktig grund i arbetet med det Regionala utvecklingsprogrammet (RUP). Styrelsen bör även fortsättningsvis prioritera regionalpolitiska frågor med fokus på tillväxt- och utveckling. Det behövs politisk kraftsamling och samsyn avseende vägval och prioriteringar vilket gynnar den lokala nivån och stärker regionens konkurrenskraft.

### 3.3 Socialtjänst

Socialtjänstområdet innehåller verksamheter inom individ och familjeomsorg, äldreomsorg och verksamhet för området funktionshindrade, hälso- och sjukvård samt samverkan med universitet och högskola. Socialtjänsten är en stor del av kommunernas verksamhet och det finns stora utmaningar för respektive kommun och mycket att samarbeta om över kommungränserna.

Vid Kommunförbundet Norrbottens kansli finns en ansvarig handläggare för verksamhetsområdet som också är föredragande i socialberedningen, vilken består av 7 förtroendevalda från kommunerna. Ordförande för beredningen är en av styrelsens ledamöter.

Verksamhetsuppdraget består bland annat av rådgivning, stöd och information till kommuner samt samverkan med kommuner, landstinget, andra län och myndigheter. Därutöver tillkommer omvärldsbevakning inom området och ansvar för planering och genomförande av gemensamma utredningar som berör socialtjänstens samlade område. En del av verksamheten handlar om planering och genomförande av nätverksträffar och ansvar för och genomförande av kurser, seminarier och konferenser inom området.

Det som främst påverkar planeringsförutsättningarna för en hög kvalitet inom verksamhetsområdet under de kommande åren är utvecklings- och samverkansfrågor med Norrbottens läns landsting, inte minst gränssnittet mellan olika verksamhetsområden inom socialtjänsten, behov av bostäder för äldre i länets kommuner, förändringar i lagar och föreskrifter och kommande huvudmannaskapsförändring för hemsjukvård samt konkurrensen och etableringar inom vård och omsorg.

#### **Erfarenheter**

Styrelsen har de senaste åren valt att prioritera ett antal frågor inom verksamhetsområdet, bland annat barn och ungdomar i behov av särskilt stöd som omfattas av insatser inom både skolans och socialtjänstens verksamheter samt angränsande områden till hälso- och sjukvården. Under mandatperioden har gemensamma riktlinjer arbetas fram och

antagits av samtliga kommuner och Norrbottens läns landsting (NLL). Utifrån dessa pågår ett gemensamt arbete med att utveckla förebyggande och tidiga insatser. Under mandatperioden har ett antal samverkansprojekt samt kunskapsutveckling inom verksamhetsområdet genomförts.

Ett annat av styrelsens prioriterade områden har varit utvecklingen inom missbruk- och beroendevården, där ett intensivt arbete pågår i samverkan med NLL kring implementering av de nationella riktlinjerna. Ytterligare ett närliggande område är den nationella satsningen inom psykiatriområdet, där kompetensutveckling av baspersonal i kommunerna och landstinget pågår med hjälp av statliga medel.

Flera förbättrings- och utvecklingsområden tillsammans med NLL inom äldreomsorgen har varit prioriterat under mandatperioden. Syftet är att få till stånd en väl fungerande vårdkedja, från specialistvård till primärvård, med stöd och service från kommunen. Människor med behov av omfattande insatser från flera samhällsaktörer ska kunna få ett samlat erbjudande om hjälp och behandling, rehabilitering samt service och stöd som utgår från det individuella behovet.

Inom socialtjänsten finns en mängd för kommunerna centrala frågor att utveckla och samarbeta inom. Inte minst gränssnittet och samverkan med Norrbottens läns landsting är avgörande för utveckling av rationalitet och kvalitet i verksamheten. Ett antal överenskommelser, riktlinjer och avtal har tagits fram eller reviderats under perioden och gemensamma utbildningar har genomförts.

Kommunerna har ett stort antal utmaningar att hantera inom verksamhetsområdet. Vissa kan lösas inom kommunen medan andra kräver framtida samverkanslösningar mellan kommuner och med andra huvudmän.

De största utmaningarna är att:

- Staten, genom nationella riktlinjer och stimulans i form av medel, kräver en kraftfull kunskapsutveckling inom socialtjänsten. Bland annat ska kunskaper i evidensbaserad praktik ges till förtroendevalda och till samtliga yrkesgrupper. Detta ställer stora krav på ledarskap och arbetsorganisation. Satsningen kan innebära tillfälligt ökade kostnader inom området.
- Överenskommelsen mellan staten och SKL angående nya former för statens stöd till kunskapsutveckling innebär även att arbetet med de regionala stödstrukturerna är strategiskt viktigt. Den regionala strukturen ska vara en bas för kommande nationella överenskommelser och en mottagarorganisation för statens stöd samt skapa förutsättningar för dialog mellan lokal och nationell nivå. FoU-miljöerna har en central roll i en regional stödstruktur och vi behöver reformera FoU-Norrbotten för att uppfylla dessa behov och för att organisationen i framtiden även ska kunna omfatta utbildnings- och folkhälsoområdet.

- Brukarperspektivet - för att erhålla statliga medel krävs att brukarperspektivet prioriteras, tydliggörs och stärks. Ett utvecklat brukarinflytande är en förutsättning för en evidensbaserad praktik.
- Kraven på samverkan mellan kommuner och andra huvudmän kommer att bli ännu större i framtiden om man ska klara åtaganden när det gäller service, omsorg, vård och bostäder för människor som har behov av insatser. Inte minst den demografiska utvecklingen är en stor utmaning när det gäller den framtida personalförsörjningen och ekonomin.

Sammantaget innebär detta att socialtjänstfrågor fortsatt måste ges hög prioritet inom förbundet. De nationella kraven på kunskaps- och kvalitetsutveckling inom socialtjänsten ställer krav på förbättrad kompetens, ökad samordning mellan kommuner och mellan kommuner och NLL. För att på sikt klara de ökade kraven behöver sannolikt förbundets kompetens inom området stärkas. Ett sätt för att nå detta kan vara att ytterligare stärka och utveckla FoU Norrbotten.

### 3.4 Barn och utbildning

#### Uppdrag och innehåll

Barn- och utbildningsområdet innehåller verksamheter inom förskola, skola och vuxenutbildning samt samverkan med universitet och högskola. Det är en stor del av kommunernas verksamhet och det finns stora utmaningar för respektive kommun och mycket att samarbeta över kommungränserna kring.

Vid Kommunförbundet Norrbottens kansli finns en ansvarig handläggare för verksamhetsområdet och som också är föredragande i Barn- och utbildningsberedningen, vilken består av sju Barn- och utbildningspolitiker från kommunerna. Ordförande för beredningen är en av styrelsens ledamöter.

Verksamhetsuppdraget består bland annat i rådgivning, stöd, information till kommuner samt samverkan med kommuner, landstinget, andra län och myndigheter. Därutöver tillkommer omvärldsbevakning inom området och ansvar för planering och genomförande av gemensamma utredningar som berör skolans samlade område. En del av verksamheten handlar om planering och genomförande av nätverksträffar och ansvar för och genomförande av kurser, seminarier och konferenser inom området.

Det som främst påverkar planeringsförutsättningarna för en hög kvalitet inom verksamhetsområdet under de kommande åren är förändringen av elevvolymen i länets kommuner, ökande antal nyanlända barn från andra länder, det stora antalet skolreformer och konkurrensen från de fristående skolornas etableringar.

#### Erfarenheter

Styrelsen har de senaste åren valt att prioritera ett antal frågor inom verksamhetsområdet bland annat barn och ungdomar i behov av särskilt stöd som omfattas av insatser inom både skolans och socialtjänstens verksamheter och arbetet med att stärka kunska-

pen om skolans uppdrag avseende insatser för barn och unga i behov av särskilt stöd. Under mandatperioden har ett antal samverkansprojekt mellan skola och socialtjänst samt kunskapsspridning inom verksamhetsområdet genomförts.

Ett annat av styrelsens prioriterade områden har varit den framtida gymnasieskolan. Planeringsläget för gymnasieskolan är osäkert beroende främst på hanteringen av den nya gymnasiereformen i kombination med vikande elevunderlag och att fler fristående gymnasieskolor etablerar sig i Norrbotten. Den reformerade gymnasieskolan införs för årskurs 1 från och med hösten 2011. Det innebär att en helt ny programstruktur införs samtidigt som elever i årskurs 2 och 3 ska genomföra sina utbildningar enligt dagens gymnasieskola. Det medför att två parallella system ska vara igång i kommunerna till och med vårterminen 2013. Det kräver stora anpassningar i planeringsprocessen. Ett sätt att hantera dessa förutsättningar har exempelvis varit etableringen av Lapplands gymnasium, ett kommunalförbund bildat av Kiruna, Gällivare, Pajala och Jokkmokks kommuner. Ett annat sätt är Fyrkantens samverkansavtal (Piteå, Luleå, Boden och Älvsbyns kommuner). Ett tredje sätt är att kommunerna genomför konsekvensutredningar om möjligheterna att bedriva egen gymnasieskola i framtiden. Här står Norrbottens kommuner inför en av gymnasieskolans större utmaningar.

Ett tredje område som styrelsen prioriterat inom verksamhetsområdet är vuxnas lärande. En fortsatt kärv arbetsmarknad, tillsammans med att utbildningsnivån fortfarande är relativt låg i Norrbotten medför ett ökat tryck på vuxenutbildningen. Dessutom har de senaste årens förändringar i socialförsäkringssystemet medfört att människor måste ompröva sina framtidsplaner och som exempel höja sin kompetens genom studier. Dessutom så styr staten sina resurser inom vuxenutbildningen mer mot Yrkesvux, vilket utmanar kommunerna i sin samverkan med näringslivet och dess behov av utbildad arbetskraft.

Kommunerna har ett stort antal utmaningar inom verksamhetsområdet. En del kan lösas inom kommunen men en del kräver framtida samverkanslösningar med andra kommuner. Det ankommer på respektive kommun hur och med vilka man vill och kan samverka.

De största utmaningarna är att:

- Hantera samtliga skolreformer d v s planera och genomföra nya system samtidigt som gamla system fasas ut, vilket kräver ett gott och framtidsinriktat ledarskap inom utbildningsområdet, en stor förståelse för de dubbla processerna, tillfälligt ökade kostnader inom området och en noggrann kartläggning av behörigheten inom lärarkåren för att leva upp till framtida legitimationskrav.
- Anpassa utbildningsorganisationen inom kommunen och i samverkan med andra kommuner, vilket kräver bra beslutsunderlag, en god dialog mellan kommuner som vill samverka och nytänkande kring såväl lokaler som de pedagogiska lösningarna.

- Utveckling av prognosunderlag för att stärka utbildningssektorns roll som goda genomförare av kompetensutveckling i relation till individers och näringslivets behov.

Sammantaget innebär detta att barn- och utbildningsfrågor fortsatt måste ges hög prioritet inom förbundet.

### 3.5 Regionfrågan

Under huvuddelen av den gångna mandatperioden har regionfrågan i huvudsak "ägts" av Landstingen och de politiska partierna. Kommunförbundet Norrbotten har deltagit i Norrstyrelsens arbete genom representation av direktören. Löpande återrapportering av Norrstyrelsens arbete har skett genom direktörens information och genom delgivningar av protokoll mm.

Under 2009 återupptog styrelsen frågan om att bilda Region Norrbotten som ett Kommunalt Samverkansorgan. Ett kunskapsutbyte har skett med Region Västerbotten vid två tillfällen. Styrelsen beslutade i mars 2010 att Kommunförbundet Norrbotten ska bjuda in NLL och påbörja ett arbete för att från 2012-01-01 bilda Region Norrbotten som ett Kommunalt Samverkansorgan (KSO). I juni beslutades att frågan ska "vila" till efter valet. I oktober togs frågan upp på nytt och en formell inbjudan att delta i arbetet skickades till NLL. Avsikten är att med bland annat NLL:s svar som grund slutligt ta ställning i frågan vid styrelsemötet i februari 2011 (om svar föreligger).

### 3.6 MediaCenter Norrbotten

MediaCenter Norrbotten är en viktig resurs för kommunerna i länet när det gäller användandet av film och media i undervisningen. MediaCenter arbetar för den tekniska och pedagogiska utvecklingen, och ger skolorna i länet en möjlighet att lättare följa och uppfylla de uppsatta målen utifrån läroplan och andra styrdokument, vilket blir särskilt tydligt i LGR11 som bland annat handlar om filmanalys och värdegrund. Genom MediaCenters verksamhet får skolan också möjlighet till ett kvalitativt och kvantitativt utbud av andra hjälpmedel, förutom litteratur, vilket är viktigt för att främja de olika inlärningsstilar som finns hos individer. MediaCenter hjälper även till med att följa de upphovsrättsliga lagar och avtal som finns, och ger på det sättet kommunerna lägre kostnader för användandet av filmer i skolan. Till stor del bygger detta på alla kommuners anslutning, då det handlar om samarbete och gemensamt ansvarstagande för skolans utveckling i länet.

Den totala utlåningen av media fortsätter att öka, vilket stärker behovet av MediaCenter. Teknikutvecklingen går fortsatt snabbt framåt, vilket resulterar i fler användare av MediaCenters streaming/strömmande media. Det är ett tydligt tecken på att skolorna går in i nya och moderniserade arbetssätt där MediaCenter är en unik och viktig resurs.

MediaCenter Norrbotten, före detta AV Media, är en integrerad del i förbundets verksamhet sedan mer än 15 år men finansieras fortfarande separat. Finansieringen är histo-

riskt betingad och har varit svår att förändra eftersom kommunerna budgeterat för avgifterna till kansliet och MediaCenter på lite olika sätt.

### **Erfarenheter**

Några kommuner har ifrågasatt nyttan av MediaCenter när TV-kanalernas play-versioner numera finns att tillgå. Det är därför viktigt att förbättra informationen och dialogen med medlemmarna.

MediaCenter Norrbotten är idag en efterfrågad och integrerad del av förbundets verksamhet och ekonomi. Formellt finansieras kansliet och MediaCenter separat. I praktiken är ekonomin gemensam eftersom vi är **en** organisation, delar lokaler, stödsystem och administration. Medlemskapet i förbundet bör ses som **ett** medlemskap och omfatta kansliet och MediaCenter Norrbotten. De idag skilda avgifterna för kansliet med 0,70 promille av skatter och bidrag och MediaCenter med 0,54 promille bör föras samman till **en** avgift om 1,24 promille.

### **3.7 Den nuvarande organisationen**

Under den senaste mandatperioden har förbundets politiska organisation förändrats. Vi har gått från en partipolitiskt sammansatt organisation till en medlemsorganisation. Idag väljs ledamöter till både fullmäktige och styrelse av medlemskommunerna.

Förbundsfullmäktige består av ca 75 ledamöter, sammanträder en gång per år och är förbundets högsta beslutande församling. Styrelsen består av 14 ledamöter och ett antal insynsplatser. Styrelsen sammanträder 6 gånger per år. Styrelsemötena är uppdelade i två block om vardera två timmar, ett block är avsett för informations- och beslutsärenden och det andra för ömsesidig information och diskussion kring aktuella viktiga frågor. Avsikten är här att framför allt ledamöter som företräder och/eller ingår i förbundets beredningar och råd, eller på annat sätt företräder förbundet utanför styrelsen, ska få möjlighet att informera, diskutera och förankra eventuella ställningstaganden.

Kansliets organisation är sårbar. Kommunförbundet Norrbotten är en ideell förening och bemanningen är utformad med detta som grund. Styrelsen har beslutat att förbundet ska sträva efter att leva upp till de krav som ställs på medlemmarna som varande myndigheter. Detta innebär ett omfattande administrativt arbete vilket förbundet egentligen inte är dimensionerat för. Kansliet hanterar detta i flera fall, t e x avseende upphandlingsfrågor, genom att nyttja kompetensen bland medlemmarna, i detta fall Luleå kommun. Verksamheten står och faller med att personalen är frisk. Det finns t e x ingen backup för hantering av våra politiska processer eller för vår interna ekonomiska hantering. Förbundet har heller inget diarium. Varje handläggare ansvarar personligen för att handlingar "arkiveras". Protokoll och avtal hanteras på ett betryggande sätt men hanteringen av övriga dokument och arbetshandlingar är skör.

Organisationen har ett tydligt medlemsfokus och legitimiteten har ökat påtagligt genom att medlemmarnas ledande företrädare sitter i styrelsen. Förbundet förmår att representera och arbeta i uppdrag över en stor bredd inom regionen. Däremot mäktar man inte

med att representera och arbeta nationellt och internationellt i den utsträckning som vore önskvärd. Ledamöternas (KS-ordföranden) agenda är överbelastad vilket gör att närvaron ibland sviktar.

Beslutsprocessen är "trög" men kan inte hanteras på annat sätt i den roll som förbundet har som intresseorganisation och ideell förening. Flertalet beslut kräver förankring i respektive medlems KS/KF. Styrelsens beslut delges i form av cirkulär/rekommendationer. Återkopplingen från medlemmarna kan upplevas bristfällig och tar lång tid.

### **Erfarenheter**

Det är viktigt att det är KS-ordförande som är ledamot i styrelsen.

Agendan måste utvecklas så att det känns angeläget att delta vid styrelsemötena.

Vi måste finna nya och effektiva rutiner för information och hantering av beslutsärenden mellan styrelsen och medlemmarna.

Förbundets sammanträden bör så långt möjligt samordnas i tid med t e x ägarsamråd och bolagsstämmor.

Vi måste komma igång med att använda den nya tekniken för vissa sammanträden för att effektivisera och förenkla för ledamöterna att närvara.

Förbundet bör arbeta för att finna långsiktigt hållbara lösningar för de gemensamma satsningarna (North Sweden, FOU Norrbotten, Attraktiv Region m fl). Idag är detta svårhanterligt, går det att finna nya vägar?

Det är viktigt att medlemmarna är medvetna om kansliets begränsningar och att detta beaktas i det dagliga samarbetet. För att kompensera sårbarheten är det viktigt att förbundet får nyttja medlemmarnas kompetenser vid behov.

### **3.8 Förbundets ekonomi**

#### **Avgifter:**

Medlemskommunernas avgifter har sedan år 2000 varit 0,70 promille av skatter och bidrag för kansliet och sedan 2002, 0,54 promille för MediaCenter.

Kansliet och MediaCenter har historiskt setts som två enheter med separat budget men i och med att MediaCenter (dåvarande Av Media) år 1992 flyttade in i samma lokaler som kansliet har verksamheterna sakta vuxit samman. Idag är bland annat administration, IT, telefonväxel mm gemensam vilket innebär att del av MediaCenters medlemsavgifter tillkommer kansliet eftersom administrationstjänsterna ligger under kansliets budget. Om någon kommun lämnar samarbetet inom MediaCenter påverkas således förbundets totala ekonomi negativt.

#### **Resultatet:**

Resultatet under mandatperioden har varierat kraftigt men visar sammantaget ett litet överskott. Svängningarna är främst beroende av finansierings- eller medfinansieringsbeslut av styrelsen, antalet projekt, utfallet av kurs- och konferensverksamheten och den allmänna konjunkturen, d v s utfallet i pensionsstiftelsen och ränteutvecklingen.

2007:	+417 497 kr
2008:	-817 634 kr
2009:	-408 220 kr
2010:	+ 500 000 kr (prognos)

#### **Pensionsstiftelsen:**

Tillgångarna i pensionsstiftelsen har varierat under mandatperioden med mellan -21,4 % (2008) till +21,1 % (2009). Tillgångarna har varit högre än åtagandena under 2007, 2009 och beräknas bli det även 2010. Ingen avsättning har behövt göras till pensionsstiftelsen under 2007, 2009 och beräknas inte behöva göras 2010 heller. Under 2008 då pensionsstiftelsens resultat blev -21,4 % gjordes en avsättning på totalt 1 494 339 kr inklusive löneskatt.

Kommunförbundet Norrbotten har under denna mandatperiod inte budgeterat för pensionsavsättningar. Styrelsen har beslutat att en eventuell "uppkommen" avsättning ska tas ur eget kapital. Under mandatperioden väcktes ett förslag om att förbundet årligen ska "fondera" medel för att parera svängningarna men detta har inte kommit till stånd på grund av den allmänt kärva ekonomin.

#### **Eget kapital:**

Kapitalet har sjunkit från 2007, 9 653 199 kr till 2009, 8 427 346 kr med anledning av gjorda underskott under 2008 och 2009.

Räntorna var som högst 2008, med 703 178 kr, för att snabbt sjunka till 65 716 kr år 2009.

Placerade pengar finns på Penningmarknadsfond MEGA som förändrats under åren från 4 651 141 kr år 2007 till 5 274 069 kr år 2009.

#### **Erfarenheter**

Förbundets ekonomi följer kommunernas samlade skattekraft. Under de senaste 10 åren har medlemsavgiften varit oförändrad vilket medfört en "inbyggd" effektiviseringskil. Under perioden har flera besparingsåtgärder vidtagits, bland annat har den "fasta bemanningen" minskats från 19,25 tjänster till dagens 15 (varav 2 lönebidragsanställda).

För att klara den löpande verksamheten med minst samma ambitionsnivå som idag krävs att förbundet agerar offensivt och genomför angelägna externfinansierade projekt med en volym om ca 20 mkr/år. Detta för att kunna merutnyttja framför allt personella resurser och därmed täcka en del av personalens lönekostnader via projektmedel. Med tanke på att vi närmar oss slutet på strukturfondsperioden kan det bli svårare att få igenom nya stora projekt vilket i praktiken kommer att innebära en svagare ekonomi för förbundet, åtminstone fram till 2014.

För att stabilisera förbundets grundläggande ekonomi behöver medlemmarna ta långsiktig ställning till **ett** medlemskap och **en** avgift i Kommunförbundet Norrbotten, bestående av kansliet och MediaCenter Norrbotten.

## 4. Omvärlden

I dag är den regionala tillväxtpolitiken en del av EU:s politik och den globala utvecklingen ställer helt andra krav på dagens politikerroll och företrädarskap. Nya krav och förutsättningar gäller och föråldrade handlingsmönster och maktstrukturer måste ge vika för att möta det moderna samhällets behov. En förändring av politikerrollen innebär att känna till omvärlden och verka på olika arenor som en förutsättning för bättre strategiska beslut i vardagspolitiken. Det är betydelsefullt att förtroendevalda deltar i olika nätverk och strategiska allianser och säkerställer system som garanterar att lokal- och regional nivåns inflytande respekteras som en del i flernivåstyret. Flera rapporter visar på de stora utmaningar som EU, och inte minst Sverige, står inför med åldrad och minskad befolkning vilket hotar välfärden och konkurrenskraften.

Inom Sverige kan en tydlig trend urskiljas – staten vill styra uppdrag och resurser mot regionala mottagarstrukturer som kan ”garanterar” den kvalitet i lösandet av uppdragen som staten efterfrågar. Trenden är särskilt tydlig inom hälso- och sjukvården samt socialtjänstens områden men kan också skönjas inom utbildningsområdet.

### 4.1 EU/internationellt

Kommunförbundet Norrbotten är en aktiv part inom Europaforum Norra Sverige för att påverka politiska ställningstaganden på EU-nivå samt nationellt i syfte att stärka förutsättningar för utveckling och tillväxt i regionen. Tillsammans med norra Norge och norra Finland har Europaforum tagit fram en framtidsstudie NSPA, Northern Sparsely Populated Area, med fokus på våra utmaningar och tillgångar samt vårt bidrag till det europeiska mervärdet. Aktiviteter har genomförts i samband med framtagandet av en Östersjöstrategi som syftar till att genomföra politiska mål på en makroregional nivå vilket är betydelsefull även för vår regions utveckling.

Förbundet har en plats i Nordkalotträdet vilken för närvarande bemannas av direktören. Rådet är en arena i huvudsak för politiker från de tre nordliga Fylkena i Norge, Finska Lappland och Norrbotten. För Norrbotten ingår förutom direktören, landshövdingen och en politiker från NLL (Leif Hjalmarsson).

Under mandatperioden har förbundet, tillsammans med KS NordNorge (motsvarar Kommunförbundet i norra Norge), tagit initiativ för att bilda ”Nordområdets kommunnätverk”. Syftet är att skapa ett forum för kommunala ledare i ”Nordområdet” och för att samarbeta runt gemensamma utmaningar så som vikande befolkningsutveckling och kompetensförsörjning mm. Initiativet har hittills inte tagits emot på förväntat sätt från tänkbara finansierare (Interreg, Länsstyrelsen, NLL).

## 4.2 Nationellt

Det regionala tillväxtarbetet i Norrbottens län tar sitt avstamp i EU:s tillväxtstrategier. Sveriges regering har lagt fast inriktningen för den regionala tillväxtpolitiken i *”En nationell strategi för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning 2007-2013”* som kompletterats med övriga, riktade strategier utifrån olika sakområden. Regeringens dialog med politiker från länet sker via Nationellt Forum cirka 4 gånger per år.

Den regionala utvecklingspolitiken ställer krav på att politiker gör **vägval och prioriteringar för regionens bästa** – det gynnar den lokala nivån och stärker regionens konkurrenskraft långsiktigt. Det är ekonomisk tillväxt som ger arbete och välfärd till medborgarna. Genomförandet av strategierna ska ske i partnerskap.

Regionkommunfrågan kommer sannolikt att avgöras under den kommande mandatperioden och därtill den kopplade indelningen av statlig verksamhet.

## 5. Slutsatser

Utvecklingen i omvärlden med allt större komplexitet och ökad konkurrens, befolkningsutvecklingen och med den sammanhängande kompetensförsörjningsfrågan samt den kommunala ekonomin visar tydligt på ökade behov av samverkan och konkreta samarbeten inom och mellan kommunerna.

Utvecklingen visar också att det krävs ett tydligt politiskt engagemang regionalt, nationellt och internationellt för att få genomslag för viktiga utvecklingsfrågor i den egna regionen.

Regionaliseringen och bildandet av regionkommuner kommer att fortsätta vilket i sig kräver ett ökat primärkommunalt samarbete.

Kommunförbundet Norrbotten är kommunernas naturliga regionala arena. Mandaten och resurserna utgår idag från att förbundet är en intresseförening. Erfarenheterna från den gångna mandatperioden, och en utblick mot framtiden, visar att kraven på att ytterligare utveckla samordning och samarbete mellan kommuner och mellan kommuner och landstinget ökar. Som en följd av detta behöver förbundet stärkas och att ett antal steg bör därför tas för att utveckla och tydliggöra förbundets roll, internt och externt.

### Exempel på åtgärder för att samla och stärka förbundet:

- Fördela uppdrag och ansvar på fler ledamöter
- Samordna arbetet för att klara kompetensförsörjningen
- Utred ökad samordning mellan kommuner
- Ett medlemskap/en medlemsavgift
- Överta ansvar för vissa gemensamma satsningar
- Besök medlemmarna regelbundet

- Utveckla videokonferenssystemet
- Bjud in riksdagspolitikerna till årliga träffar
- Nyttja styrelsemötena för mer systematisk information/diskussion/kompetensutveckling och dokumentera "våra ståndpunkter" i viktiga frågor
- Utred primärkommunal samverkan i regionkommunens geografi
- Samverkan inom "Nordområdet"/Barents

## 6. Förslag till inriktning för 2011-2014

Avsikten är att Vision, Verksamhetsidé, Övergripande mål och Prioriterade uppgifter ska utgöra Kommunförbundet Norrbottens "Inriktning för mandatperioden, 2011-2014" och behandlas som ett särskilt dokument av förbundsfullmäktige 2011-03-17.

### 6.1 Förslag till formulering av vision och verksamhetsidé

#### Vision

En samordnad struktur för en politiskt styrd utveckling i regionen är etablerad. Det primärkommunala samarbetet har utvecklats med fokus på god service till medborgare och näringsliv.

#### Verksamhetsidé

Kommunförbundet Norrbotten ska företräda och stödja kommunerna i deras samarbete för en positiv och hållbar regional utveckling i såväl ett nationellt- som internationellt perspektiv.

### 6.2 Förslag till övergripande mål

- Stärk Kommunförbundet Norrbotten genom att:
  - Utveckla och bredda det politiska företräderskapet
  - Utveckla dialogen inom styrelsen, mellan styrelsen och beredningar, med medlemmarna, riksdagspolitiker med flera nyckelgrupper
  - Utveckla en långsiktigt hållbar struktur för evidensbaserad kunskapsutveckling i de kommunala verksamheterna
  - Säkra basfinansieringen
- Utarbeta, i nära samarbete med kommunerna och näringslivet, en strategi och en handlingsplan för att på sikt klara kompetensförsörjningen
- Utveckla samarbetet och samordningen mellan kommunerna i syfte att effektivisera och anpassa verksamhet och ekonomi
- Utveckla verksamheten vid förbundet så att möjligheter med ny teknik mm ger bästa möjliga utfall för både kvalitet och ekonomi

### 6.3 Förslag till prioriteringar

- Hållbar tillväxt o utveckling
- Socialtjänst
- Barn- och utbildningsfrågor
- Folkhälsa
- Kompetensplattformen/FoU Norrbotten
- Regionfrågan
- Skatteutjämnningen

## 7. Förslag till organisation 2011-2014

- Fullmäktige enligt tidigare
- Styrelsen utökas med ledamöter som representerar partier som finns i minst hälften av kommunerna och inte fått en plats via kommunens val
- Övriga beredningar/råd: Tillväxtberedning, Kulturbedning, Kommunikationspolitiskt råd och Norrbottens Folkhälsopolitiska råd

## 8. Budgetfrågor – att diskutera

### Övergripande

- Det finns mycket som tyder på att förbundet behöver öka ambitionen. Är detta realistiskt och hur ska det i så fall finansieras?

### Specifika frågor

- Förbundet har i praktiken **en** ekonomi även om avgifterna debiteras separat för kansliet och MediaCenter. För att säkra basfinansieringen krävs **en** medlemsavgift om totalt 1,24 (0,70 + 0,54) promille av medlemmarnas samlade skatter och bidrag. Är medlemmarna beredd att från 2012-01-01 betala en medlemsavgift om 1,24 promille?
- FoU Norrbotten har funnits som ett projekt inom Kommunförbundet Norrbotten i cirka 10 år och finansieras idag med totalt 9 kr/inv. Den kompetens och verksamhet som finns i projektet utgör en god grund för att åstadkomma en långsiktigt hållbar struktur för en evidensbaserad kunskapsutveckling i de kommunala verksamheterna. FoU Norrbotten bör därför permanentas som en enhet inom förbundet från 2012-01-01. Avgiften om 9 kr bör omräknas till motsvarande promilleandel av skatter och bidrag och utgöra en del av förbundets årliga medlemsavgift, således blir den totala avgiften från 2012-01-01, 1,24 promille + 0,21 promille.
- Ska vi avdela ytterligare ekonomiska resurser till styrelsen (fler ledamöter och delta i fler aktiviteter)?
- Hur ska satsningen på Folkhälsa finansieras från 2012?

**Sammanställning av budget 2011**

	<b>Budget 2011</b>	<b>Budget 2010</b>
<b>Kostnader</b>		
12 Styrelse och au	667 700 *)	969 318
13 Revision	30 220	31 350
14 Kansli	8 041 170	8 013 674
141 Direktören	245 000	265 000
15 Socialtjänst	218 000	226 000
16 Barn- och utbildning	195 000	195 000
17 Miljö o samhällsbyggnad	80 000	80 000
18 Eu och internationalisering	112 000	112 000
19 Tillväxt/regional utveckling	110 000	110 000
20 Personalfrågor	130 000	130 000
21 Övriga uppgifter	55 000	55 000
50 Kurser/konferenser	2 800 000	2 850 000
71 MediaCenter	3 829 580	3 961 248
72 Utbildningsradion	85 000	90 000
73 Filmcentral	858 000	858 000
74 Övrig verksamhet	5 000	5 000
<b>Summa</b>	<b>17 461 670</b>	<b>17 951 590</b>
<b>Intäkter</b>		
50 Intäkter kurs/konferens	3 000 000	3 000 000
802 Finansiering	14 461 670	14 951 590
<b>Summa</b>	<b>17 461 670</b>	<b>17 951 590</b>
<b>Resultat</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\*) Styrelsen har fattat beslut om medfinansiering för 2011 enligt följande: North Sweden 100 000 kr, IT strategi 90 000 kr, Vildlaxen 50 000 kr, Kunskapsbas Norrland 25 000 kr. Totalt 265 000 kr (ingår i styrelsens budget). Därutöver finns styrelsebeslut om medfinansiering avseende Attraktiv region 100 000 kr, Kris och kompetenscentrum 100 000 kr och Projekt Unga 183 400 kr. Totalt 383 400 kr som tas ur eget kapital.

# Ärende 8

## Hemsjukvård

Regeringen har beslutat 23 juni 2010 att tillsätta en nationell samordnare som ska stödja landsting och kommuner i processen att föra över ansvaret för hemsjukvården från landstinget till kommunerna. Syftet med uppdraget är att på frivillig väg få ett enhetligt kommunalt huvudmannaskap för den kommunala hälso -och- sjukvården och hemsjukvården i landet. Den nationella samordnaren ska även utreda frågan om kommunerna ska ges befogenhet att kunna anställa läkare. Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2011. Ansvarig är Eva Samuelsson.

Ansvaret för hemsjukvård i det ordinära boendet är inte enhetligt i landet. I närmare två tredjedelar av landets kommuner har en frivillig kommunalisering av hemsjukvården genomförts och i ca en tredjedel av landets kommuner ligger ansvaret kvar hos landstinget.

Samordnarens uppdrag är:

- Identifiera och analysera vilka hinder och problem som finns för att på frivillig väg ta över ansvaret för hemsjukvården
- Ange omfattningen av den hemsjukvård som bör tas över av kommunerna med hänsyn till lokala förutsättningar
- Formulera strategier samt ta fram regionalt anpassade modeller för hur ett frivilligt övertagande av hemsjukvården från landsting till kommunerna kan genomföras
- Uppskatta kostnaderna för huvudmannaskapsförändringen
- Föreslå hur kostnaderna för hemsjukvården kan omfördelas mellan landsting och kommuner samt
- Lyfta fram exempel på huvudmannaskapsförändringar som gett gott resultat

Arbetet i Norrbotten ska bedrivas i samarbete med landstinget, berörda kommuner samt berörda organisationer. Relevanta utredningar och rapporter i hemsjukvårdsfrågan ska beaktas.

Som företrädare för kommunerna föreslås följande tjänstemän:

- Lars Åhl, ekonomichef Luleå
- Catharina Liljeholm, socialchef Boden
- Gunnar Eriksson, fd socialchef Kommunförbundet Norrbotten
- Ingrid Carlenius, handläggare Kommunförbundet Norrbotten

Socialberedningen föreslår styrelsen

Att utse föreslagna tjänstemän som kommunala företrädare i samarbetet om  
hemsjukvård

Presidiet föreslår styrelsen

Att utse föreslagna tjänstemän som kommunala företrädare i samarbetet om  
hemsjukvård

# Ärende 10

## **FÖRBUNDSFULLMÄKTIGE 2011**

Kommunförbundet Norrbottens styrelse har beslutat att förbundsfullmäktiges sammanträde 2011 hålls torsdagen den 17 mars på Nordkalotten Hotell och konferens i Luleå.

Styrelsen har att inför förbundsfullmäktiges sammanträde bereda följande ärenden:

### **Program**

*Bilaga: Förslag till program*

### **Föredragningslista**

*Bilaga: Förslag till föredragningslista*

### **Motioner och interpellationer**

*Motion, väckt av Lars Alriksson, (m), Gällivare behandlas som separat ärende under styrelsens sammanträde.*

### **Årsredovisning 2010**

*Behandlas som separat ärende under styrelsens sammanträde*

### **Verksamhetsplan och budget 2011**

*Behandlas som separat ärende under styrelsens sammanträde*

### **Kommunernas avgifter 2012**

*Behandlas som separat ärende under styrelsens sammanträde*

Presidiet föreslår

Att förslag till program och föredragningslista antas

## **Program för förbundsfullmäktiges sammanträde 2011-03-17**

**Plats: Nordkalotten Konferens, Luleå**

**09.30 Kaffe, thé och smörgås står framdukat i restaurangen**

### **10.00 Välkommen!**

Inledning och aktuell information från Luleå av Karl Petersen, styrelsens ordförande och kommunstyrelsens ordförande i Luleå.

### **10.20 Information från Sveriges Kommuner och Landsting**

Mats Kinnwall, chef för ekonomi och styrning, SKL

### **13.00 - 15.00 Förbundsfullmäktiges sammanträde**

### **15.00 Avslutning**

*Efter förbundsfullmäktiges sammanträde hålls konstituerande styrelsesammanträde*

## **FÖREDRAGNINGSLISTA**

vid förbundsfullmäktiges sammanträde den 17 mars 2011

### **1. Upprop**

*Bilaga: Ombudsförteckning*

### **2. Val av mötesordförande**

*Bilaga: PM*

### **3. Val av två justerare**

*Bilaga: PM*

### **4. Föregående protokoll**

*Bilaga: Förbundsfullmäktiges protokoll 2010-04-29*

### **5. Årsredovisning 2010**

*Bilagor: a) PM, b) Verksamhetsberättelse 2010*

### **6. Revisionsberättelse 2010**

*Bilagor: a) PM, b) Revisionsberättelse 2010*

### **7. Ansvarsfrihet**

*Bilaga: PM*

### **8. Övergripande verksamhetsplan 2011-2014**

*Bilagor: a) PM, b) Övergripande verksamhetsplan 2011-2014*

### **9. Verksamhetsplan och budget 2011**

*Bilagor: a) PM, b) Verksamhetsplan 2011*

### **10. Kommunernas avgifter 2012**

*Bilaga: PM*

### **11. Val av revisorer och ersättare**

*Bilaga: PM*

### **12. Val av valberedning**

*Bilaga: PM*

### **13. Motioner och interpellationer**

*Bilaga: PM*

### **14. Region Norrbotten**

*Muntlig information av direktören*

### **15. Avslutning**

# Ärende 11

**Motion ”Angående val av styrelse i Kommunförbundet Norrbotten”, väckt av Lars Alriksson, (m), Gällivare**

Bilagd motion har inlämnats av Lars Alriksson, (m), Gällivare.

I Kommunförbundet Norrbottens tillträdande styrelse har alla kommuner valt in socialdemokrater som ordinarie ledamöter. Presidiet föreslår att övriga partier ska representeras av ordinarie ledamöter och ersättare i styrelsen enligt dagordningens ärende 5, ”**Förslag till inriktning 2011-2014, inklusive förslag till budget 2011**”. Detta beskrivs under punkt 7. ”**Förslag till organisation 2011-2014**” enligt följande:

*Styrelsen utökas med ledamöter som representerar partier som finns i minst hälften av kommunerna och inte fått en plats via kommunens val.*

För närvarande är dessa partier Moderaterna, Folkpartiet, Centerpartiet, Kristdemokraterna, Vänsterpartiet, Miljöpartiet och Norrbottens sjukvårdsparti.

Med hänvisning till att styrelsen föreslås breddas enligt ovanstående, föreslår presidiet

Att motionen avslås

Lars Alriksson  
Bergmansvägen 103  
983 36 Malmberget

2011-01-16  
Motion

### **Angående val av styrelse i kommunförbundet Norrbotten.**

Undertecknad ledamot i förbundsfullmäktige anser att den nya ordningen för val av styrelsen som infördes under mandatperioden 2006-2010 inte har levt upp till de förväntningarna som förbundet hade. För att värna kommunmedlemmarnas intresse krävs att det skapas en regional arena för kommunpolitiker i Norrbotten. Kommunalrådet är hårt belastade med den normala kommunala arbetet för att ta denna roll. Undertecknad ledamot anser att den tidigare metoden där valet av styrelse utgick ifrån ett proportionellt val från förbundsfullmäktige samt att kommunalråden var adjungerande till styrelsen fungerade bättre.

**Med anledning av ovan anförda yrkar undertecknade:**

**Att styrelsen i kommunförbundet utses genom proportionella val från förbundsfullmäktige.**



.....  
Lars Alriksson (m)

Ledamot i kommunförbundet Norrbottens  
förbundsfullmäktige